

BÁO CÁO THẨM TRA

Về Phê chuẩn quyết toán thu ngân sách nhà nước trên địa bàn, quyết toán thu, chi ngân sách địa phương năm 2020; tình hình sử dụng nguồn dự phòng ngân sách cấp tỉnh, nguồn dự toán chưa phân bổ và nguồn phát sinh năm 2020; báo cáo tài chính nhà nước tỉnh Tây Ninh năm 2020

(Trình Kỳ họp thứ 2 HĐND Tỉnh)

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015, thực hiện sự phân công của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh, Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh tổ chức họp thẩm tra các nội dung trình tại Kỳ họp thứ 2 HĐND tỉnh khoá X.

Qua xem xét Tờ trình số 4180/TTr-UBND ngày 22/11/2021 của UBND tỉnh về việc phê chuẩn quyết toán thu ngân sách nhà nước trên địa bàn, quyết toán thu, chi ngân sách địa phương năm 2020; Báo cáo số 451/BC-UBND ngày 16/11/2021 của UBND tỉnh về tình hình sử dụng nguồn dự phòng ngân sách cấp tỉnh, nguồn dự toán chưa phân bổ và nguồn phát sinh năm 2020; Báo cáo số 470/BC-UBND ngày 22/11/2021 của UBND tỉnh về tài chính nhà nước tỉnh Tây Ninh năm 2020; ý kiến thảo luận của các thành viên Ban và đại biểu tham dự họp thẩm tra, Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh báo cáo kết quả thẩm tra như sau:

1. Sự cần thiết và thẩm quyền ban hành nghị quyết

Ngày 06/12/2019, tại kỳ họp thứ 14, HĐND tỉnh ban hành nghị quyết về dự toán thu ngân sách nhà nước trên địa bàn, thu, chi, ngân sách địa phương năm 2020 và nghị quyết về phân bổ ngân sách địa phương năm 2020. Trên cơ sở đó UBND tỉnh đã ban hành quyết định triển khai thực hiện.

Để đánh giá việc chấp hành và điều hành ngân sách nhà nước sau một năm thực hiện, căn cứ khoản 3 Điều 30 Luật Ngân sách nhà nước năm 2015, việc UBND tỉnh trình HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết về phê chuẩn quyết toán thu ngân sách nhà nước trên địa bàn, quyết toán thu, chi ngân sách địa phương năm 2020 là cần thiết, đúng thẩm quyền, đúng quy định pháp luật, nhằm đề ra giải pháp chỉ đạo, điều hành, quản lý thu chi ngân sách tốt hơn cho những năm tiếp theo.

2. Về nội dung dự thảo nghị quyết

2.1 Về Phê chuẩn quyết toán thu ngân sách nhà nước trên địa bàn, quyết toán thu, chi ngân sách địa phương năm 2020

Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh cơ bản thống nhất với nội dung dự thảo Nghị quyết về quyết toán thu ngân sách nhà nước trên địa bàn, quyết toán thu, chi ngân sách địa phương năm 2020 với một số nội dung trọng tâm sau:

- Tổng thu ngân sách nhà nước trên địa bàn là 10.150,9 tỷ đồng, đạt 101,5% so với dự toán do HĐND tỉnh giao (*tăng 1,5%, tương ứng 150,9 tỷ đồng*), chủ yếu tăng do tăng từ nguồn thu thuế xuất nhập khẩu (*vượt 347,9 tỷ đồng - tăng 46,4%*) và sử dụng Quỹ dự trữ tài chính chuyển bổ sung vào ngân sách cấp tỉnh là 20,3 tỷ đồng để chi cho công tác phòng, chống dịch Covid-19. Thu nội địa chỉ đạt 97,6% dự toán (*hụt 224,4 tỷ đồng - giảm 2,4%*) với 09 nguồn thu giảm, không đạt dự toán làm ảnh hưởng đến cân đối ngân sách địa phương, trong đó có 06 nguồn thu giảm khá lớn: thu từ doanh nghiệp nhà nước (*giảm 126,1 tỷ đồng*), thu từ khu vực Công thương nghiệp và dịch vụ ngoài quốc doanh (*giảm 117,5 tỷ đồng*), lệ phí trước bạ (*giảm 77,5 tỷ đồng*), thu phí và lệ phí (*giảm 163,8 tỷ đồng*), thu tiền cho thuê mặt đất, mặt nước (*giảm 774,1 tỷ đồng*), thu thuế bảo vệ môi trường (*giảm 55,9 tỷ đồng*); riêng các nguồn thu từ doanh nghiệp có vốn đầu tư nước ngoài (*tăng 319,9 tỷ đồng*), thu tiền sử dụng đất (*tăng 253,9 tỷ đồng*), thu cổ tức và lợi nhuận sau thuế (*tăng 304,5 tỷ đồng*), thu từ hoạt động xổ số kiến thiết (*tăng 209,5 tỷ đồng*) tăng khá so với dự toán.

- Tổng thu ngân sách địa phương là 14.411,0 tỷ đồng.

- Tổng chi ngân sách địa phương là 14.343,2 tỷ đồng, đạt 128,9% so với dự toán HĐND tỉnh giao; trong đó chi cân đối ngân sách là 9.416,9 tỷ đồng (*giảm 7,5%*), chủ yếu tập trung cho chi đầu tư phát triển là 3.775,2 tỷ đồng (*tăng 14,6% so với dự toán, chiếm 40,1% chi cân đối*) và chi thường xuyên 5.594,6 tỷ đồng (*giảm 6,0% với dự toán, chiếm 59,4% chi cân đối*).

Qua kết quả thực hiện nhiệm vụ thu – chi ngân sách địa phương năm 2020 cho thấy, trước tình hình khó khăn do dịch bệnh Covid-19 và việc thực hiện các chính sách ưu đãi về thuế, phí dẫn đến nhiều khoản thu ngân sách chưa đạt dự toán. Nhưng với sự nỗ lực, tích cực, linh hoạt của UBND tỉnh và các ngành, các cấp trong quản lý, điều hành ngân sách, đã chủ động triển khai nhiều giải pháp, điều chỉnh các khoản chi chưa thật sự cần thiết để cân đối nhu cầu chi, tăng cường khai thác các nguồn thu từ đất, thu từ doanh nghiệp có vốn đầu tư nước ngoài, từ nguồn hoạt động xổ số kiến thiết để bù đắp các khoản hụt thu, qua đó kết quả thu ngân sách nhà nước trên địa bàn đã cơ bản hoàn thành dự toán HĐND tỉnh giao, đảm bảo các nhiệm vụ đã đề ra, đáp ứng nhu cầu chi an sinh xã hội, đảm bảo chi cho công tác phòng chống dịch bệnh, an ninh quốc phòng, dành nguồn cho chi đầu tư phát triển, chi trả nợ gốc và lãi vay.

Bên cạnh những kết quả đạt được, thu ngân sách nhà nước năm 2020 vẫn còn những hạn chế, do ảnh hưởng dịch bệnh Covid-19 nên còn 9/15 khoản thu không đạt dự toán, việc khai thác các khoản thu từ việc sắp xếp nhà, đất theo Nghị định số 167/2017/NĐ-CP ngày 31/12/2017 của Chính phủ thực hiện còn

khó khăn, chưa đạt kế hoạch đề ra; công tác chỉ đạo, điều hành chỉ có mặt vẫn còn hạn chế, một số nơi chưa có sự chủ động triển khai thực hiện nhiệm vụ, nhiều nội dung chỉ không sử dụng hết kinh phí và hủy dự toán, một số đề án, dự án triển khai chậm, chưa hiệu quả (*Đề án nâng cao hiệu quả sản xuất lúa và xây dựng vùng lúa chất lượng cao; chính sách hỗ trợ lãi vay phát triển thực hành sản xuất nông nghiệp tốt, dự án sơ chế, sản xuất rau an toàn,...*), chi chuyển nguồn vẫn còn lớn và có xu hướng tăng hơn so với năm trước¹; việc triển khai và giải ngân vốn một số dự án đầu tư và dự án sử dụng vốn ODA còn chậm, công tác thanh quyết toán công trình xây dựng cơ bản còn hạn chế, nhiều dự án chưa hoàn chỉnh hồ sơ, thủ tục thanh toán, quyết toán.

Trong quá trình điều hành ngân sách, đề nghị UBND tỉnh tiếp tục chỉ đạo triển khai các giải pháp hỗ trợ, tháo gỡ khó khăn cho doanh nghiệp, hợp tác xã, hộ kinh doanh và triển khai các phương án khôi phục sản xuất kinh doanh trong điều kiện dịch bệnh Covid-19; tập trung khai thác có hiệu quả các nguồn thu còn tiềm năng, tháo gỡ khó khăn để khai thác các nguồn thu từ đất đai; quan tâm có giải pháp nâng cao hiệu quả sử dụng ngân sách nhà nước, đẩy nhanh tiến độ giải ngân, quyết toán dự án hoàn thành, thường xuyên rà soát các nhiệm vụ chi và có giải pháp tích cực, chỉ đạo quyết liệt hơn nữa trong việc triển khai thực hiện, chủ động hơn để sử dụng đối với nguồn tăng thu, tiết kiệm chi trong năm, hạn chế số chuyển nguồn năm sau.

2.2 Về Báo cáo tình hình sử dụng nguồn dự phòng ngân sách cấp tỉnh, nguồn dự toán chưa phân bổ và nguồn phát sinh năm 2020

Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh cơ bản thống nhất với Báo cáo tình hình sử dụng nguồn dự phòng ngân sách cấp tỉnh, nguồn dự toán chưa phân bổ và nguồn phát sinh năm 2020. Hầu hết các nội dung này đã được báo cáo, xin ý kiến và được Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh thẩm tra, tham mưu Thường trực HĐND tỉnh cho ý kiến thống nhất bằng văn bản, đề nghị HĐND tỉnh thống nhất nội dung báo cáo phát sinh trong điều hành ngân sách địa phương năm 2020, vì đây là các khoản thu, chi ngân sách nhà nước phát sinh cần thiết và phù hợp với yêu cầu nhiệm vụ đặt ra.

2.3 Về Báo cáo tài chính nhà nước tỉnh năm 2020

Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh thống nhất với Báo cáo tài chính nhà nước tỉnh Tây Ninh năm 2020 theo nội dung trình của UBND tỉnh. Nội dung báo cáo đã tổng hợp và thuyết minh khá đầy đủ các số liệu về hiện trạng và tình hình sử dụng các nguồn lực Nhà nước của tỉnh về tài sản công, công nợ, nguồn hình thành tài sản, xác định được tổng thu nhập, tổng chi phí và thặng dư năm 2020, qua đó cung cấp thông tin về tình hình tài chính nhà nước, kết quả hoạt động tài chính nhà nước và lưu chuyển tiền tệ từ hoạt động tài chính nhà nước của địa

¹ Số chi chuyển nguồn: Năm 2019 là 2.792,4 tỷ đồng; năm 2020 là 3.719,6 tỷ đồng (tăng 33,2% so với năm 2019).

phương, giúp cho công tác phân tích, đánh giá và quản lý, điều hành, sử dụng tài chính của tỉnh hiệu quả hơn.

Tuy nhiên, do một số cơ quan chưa hoàn thành việc kiểm kê, phân loại, xác định giá trị tài sản, do đó việc cập nhật thông tin, biến động về tài sản trên địa bàn tỉnh vẫn chưa đầy đủ. Do đó, đề nghị UBND tỉnh quan tâm, tiếp tục chỉ đạo các cơ quan thực hiện tốt công tác cập nhật, tổng hợp tài sản nhằm cung cấp số liệu, thông tin tài chính đảm bảo đầy đủ, chính xác.

Trên đây là Báo cáo thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh về dự thảo Nghị quyết về phê chuẩn quyết toán thu ngân sách nhà nước trên địa bàn, quyết toán thu, chi ngân sách địa phương năm 2020; báo cáo tình hình sử dụng nguồn dự phòng ngân sách cấp tỉnh, nguồn dự toán chưa phân bổ và nguồn phát sinh năm 2020; báo cáo tài chính nhà nước tỉnh Tây Ninh năm 2020.

Kính trình HĐND tỉnh Khóa X, Kỳ họp thứ 2 xem xét, quyết định./.

Nơi nhận: *Ch*

- Đại biểu HĐND tỉnh;
- Khách mời dự kỳ họp;
- LĐ, CVVP.ĐĐBQH và HĐND tỉnh;
- Lưu: VT, VP ĐĐBQH và HĐND tỉnh.

TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
KT. TRƯỞNG BAN
PHÓ TRƯỞNG BAN



Huỳnh Vương Hiếu