

BÁO CÁO THẨM TRA

Về dự thảo Nghị quyết về dự toán ngân sách nhà nước trên địa bàn, thu, chi ngân sách địa phương năm 2022, dự thảo Nghị quyết về phê chuẩn phân bổ ngân sách địa phương năm 2022; Báo cáo tình hình ước thực hiện ngân sách nhà nước năm 2021 và dự toán ngân sách nhà nước năm 2022; Báo cáo Kế hoạch tài chính - ngân sách nhà nước 03 năm 2022-2024; Báo cáo Kế hoạch tài chính năm 2022 của các Quỹ tài chính nhà nước ngoài ngân sách do tỉnh quản lý

(Trình Kỳ họp thứ 2 HĐND tỉnh)

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015, thực hiện sự phân công của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh, Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh tổ chức họp thẩm tra các nội dung trình tại Kỳ họp thứ 2 HĐND tỉnh khoá X.

Qua xem xét Báo cáo số 472/BC-UBND ngày 22/11/2021 của UBND tỉnh về tình hình ước thực hiện ngân sách nhà nước (NSNN) năm 2021 và dự toán NSNN năm 2022, Tờ trình số 4181/TTr-UBND ngày 22/11/2021 của UBND tỉnh về phương án phân bổ ngân sách địa phương năm 2022, Báo cáo số 473/BC-UBND ngày 22/11/2021 của UBND tỉnh về Kế hoạch tài chính – ngân sách nhà nước 03 năm 2022-2024; Báo cáo số 477/BC-UBND ngày 22/11/2021 của UBND tỉnh về tình hình thực hiện kế hoạch tài chính nhà nước năm 2021 và dự kiến kế hoạch tài chính năm 2022 của các Quỹ tài chính nhà nước ngoài ngân sách do tỉnh quản lý; ý kiến thảo luận của các thành viên Ban và đại biểu tham dự họp thẩm tra, Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh báo cáo kết quả thẩm tra như sau:

1. Sự cần thiết và thẩm quyền ban hành Nghị quyết

Để việc triển khai thực hiện ngân sách các cấp năm 2022 trên địa bàn tỉnh được chặt chẽ, kịp thời, đảm bảo theo quy định Luật Ngân sách nhà nước năm 2015 và theo mục tiêu yêu cầu phát triển kinh tế - xã hội của địa phương, căn cứ khoản 1 và 2 Điều 30 Luật Ngân sách nhà nước năm 2015, việc UBND tỉnh xây dựng và trình HĐND tỉnh thông qua dự toán ngân sách nhà nước trên địa bàn và phương án phân bổ ngân sách địa phương năm 2022 là cần thiết, đúng thẩm quyền, đảm bảo việc sử dụng ngân sách có hiệu quả, tiết kiệm, phù hợp với chủ trương, chính sách pháp luật của nhà nước.

2. Về nội dung dự thảo Nghị quyết

2.1. Về tình hình ước thực hiện NSNN năm 2021

Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh đánh giá cao tình hình ước thực hiện thu NSNN năm 2021. Trước tình hình dịch bệnh Covid-19 bùng phát trên diện rộng và ảnh hưởng nghiêm trọng đến toàn bộ các hoạt động sản xuất kinh doanh trên địa bàn tỉnh, cùng với việc thực hiện các chính sách ưu đãi về thuế, phí dẫn đến nhiều khoản thu ngân sách chưa đạt dự toán, nhưng với sự cố gắng, tích cực, linh hoạt của UBND tỉnh, các cấp, các ngành đã thực hiện nhiều giải pháp khai thác nguồn thu, huy động thu từ Quỹ Dự trữ tài chính địa phương để chi công tác phòng chống dịch Covid-19, điều chỉnh các khoản chi chưa thật sự cần thiết để cân đối nhu cầu chi. Qua đó, mặc dù thu ngân sách nhà nước trên địa bàn năm 2021 gặp nhiều khó khăn nhưng vẫn đảm bảo đạt 95,3% dự toán, trong đó thu nội địa đạt 91,7% dự toán, với 06/16 khoản thu đạt và vượt so với dự toán, đáng chú ý là thu từ doanh nghiệp có vốn đầu tư nước ngoài tăng khá cao đạt 133,2% dự toán; ước thực hiện chi ngân sách năm 2021 đạt 105,6% dự toán (tăng 5,6%), chi ngân sách được thực hiện trong phạm vi dự toán được duyệt, đảm bảo chặt chẽ theo đúng tiêu chuẩn, định mức, chế độ quy định, đảm bảo các nhiệm vụ chi cần thiết, ưu tiên chi an sinh xã hội, chi cho công tác phòng chống dịch bệnh, đảm bảo chi an ninh quốc phòng, quan tâm chi trả nợ gốc và lãi vay, công tác giải ngân vốn đầu tư xây dựng cơ bản được tăng cường.

Bên cạnh những kết quả đạt được, ước thực hiện NSNN 2021 vẫn còn những hạn chế: Do ảnh hưởng dịch bệnh Covid-19 nên còn 10/16 khoản thu không đạt dự toán; việc khai thác các khoản thu từ việc sắp xếp nhà, đất theo Nghị định số 167/2017/NĐ-CP ngày 31/12/2017 của Chính phủ thực hiện còn hạn chế, chưa đạt kế hoạch đề ra; một số nhiệm vụ chi còn giải ngân chậm. Trong quá trình điều hành ngân sách, đề nghị UBND tỉnh tập trung chỉ đạo khai thác có hiệu quả các nguồn thu mang tính căn cơ, xử lý tháo gỡ khó khăn, vướng mắc cho các địa phương, tổ chức bán đấu giá tài sản trên đất, chuyển quyền sử dụng đất các trụ sở dời dư theo Nghị định số 167/2017/NĐ-CP ngày 31/12/2017 của Chính phủ, phân đấu tăng thu để đảm bảo nhiệm vụ chi; rà soát các nhiệm vụ chi và có giải pháp tích cực trong việc triển khai thực hiện và giải ngân vốn.

2.2. Về dự toán NSNN và phương án phân bổ ngân sách địa phương năm 2022

Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh cơ bản thống nhất với dự toán NSNN và phương án phân bổ ngân sách địa phương năm 2022 trình tại kỳ họp với một số nội dung:

- Dự toán thu ngân sách nhà nước năm 2022 là 10.020 tỷ đồng, giảm 4,6% so với dự toán 2021 và tăng 738 tỷ đồng so với Bộ Tài chính giao, gồm:

+ Thu nội địa: 8.720 tỷ đồng, tăng so với số Trung ương giao là 588 tỷ đồng¹.

+ Thu xuất nhập khẩu: 1.300 tỷ đồng, tăng so với số Trung ương giao là 150 tỷ đồng.

¹ Gồm: tăng thu tiền sử dụng đất 488 tỷ đồng và tăng thu từ xổ số kiến thiết 100 tỷ đồng.

- Dự toán thu ngân sách địa phương năm 2022 là 10.342,2 tỷ đồng, trong đó thu cân đối ngân sách địa phương (NSDP) là 9.312,6 tỷ đồng; thu ngân sách Trung ương bổ sung Chương trình mục tiêu, nhiệm vụ: 1.029,6 tỷ đồng.

- Dự toán chi ngân sách địa phương năm 2022 là 10.398 tỷ đồng, giảm 9,9% so với dự toán 2021; trong đó chi cân đối NSDP là 9.368,4 tỷ đồng (tăng 588 tỷ đồng so với dự toán Trung ương giao²), chi Chương trình mục tiêu, nhiệm vụ: 1.029,6 tỷ đồng.

- Phương án phân bổ ngân sách địa phương năm 2022: Ngân sách tỉnh thu là 7.868,8 tỷ đồng, ngân sách cấp huyện, xã thu là 2.151,2 tỷ đồng. Dự toán chi ngân sách cấp tỉnh theo lĩnh vực cho từng cơ quan, đơn vị là 6.133,7 tỷ đồng, chiếm 59,0% tổng chi; dự toán ngân sách cấp huyện, xã là 4.264,3 tỷ đồng, chiếm 41,0% tổng chi, trong đó chi bổ sung cân đối cho ngân sách huyện, xã là 1,547,6 tỷ đồng.

- Tổng mức vay: 61,8 tỷ đồng, trong đó vay để bù đắp bội chi là 55,8 tỷ đồng.

- Chi trả nợ gốc và lãi của ngân sách địa phương năm 2022 là 7,5 tỷ đồng, bố trí từ nguồn vốn đầu tư chi xây dựng cơ bản, gồm: Chi trả nợ gốc là 6,1 tỷ đồng, chi trả lãi là 1,4 tỷ đồng.

- Sử dụng 80% nguồn thu tiền sử dụng đất để bố trí chi đầu tư xây dựng cơ bản; trích 20% bổ sung Quỹ phát triển đất.

Nhìn chung, dự toán thu chi ngân sách nhà nước và phương án phân bổ ngân sách địa phương năm 2022 được xây dựng trên cơ sở đánh giá kết quả ước thực hiện dự toán ngân sách năm 2021, kế hoạch tài chính 05 năm 2021-2025 của tỉnh, dự báo khả năng ảnh hưởng của dịch bệnh Covid-19 còn kéo dài, phù hợp với tình hình thực tế cũng như mục tiêu, nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội của địa phương, đảm bảo nguyên tắc, tiêu chuẩn, định mức phân bổ ngân sách cũng như các chế độ chính sách hiện hành, phấn đấu tăng thu để giảm bội chi ngân sách, quan tâm chi trả nợ lãi vay và bố trí tỷ lệ tăng hợp lý cho chi đầu tư phát triển.

Năm 2022 là năm đầu thời kỳ ổn định NSNN giai đoạn 2022 – 2025, có ý nghĩa quan trọng trong việc thực hiện các mục tiêu, nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội giai đoạn 2021 - 2025, trước tình hình khó khăn do dịch bệnh Covid-19 và việc thực hiện các chính sách ưu đãi về thuế, phí dẫn đến nhiều khoản thu ngân sách chưa đạt dự toán, việc quản lý, khai thác các nguồn thu từ đất còn hạn chế. Do đó, để thực hiện tốt nhiệm vụ thu, chi ngân sách nhà nước và phương án phân bổ ngân sách năm 2022, Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh cơ bản thống nhất các nhóm giải pháp Ủy ban nhân dân tỉnh đề ra, đồng thời đề nghị UBND tỉnh và các ngành, các cấp trong quản lý, điều hành ngân sách cần chủ động triển khai nhiều giải pháp đẩy mạnh nuôi dưỡng và khai thác có hiệu quả các nguồn thu từ

² Tăng chi chủ yếu từ nguồn tăng thu tiền sử dụng đất 488 tỷ đồng và thu từ xổ số kiến thiết 100 tỷ đồng.

hoạt động sản xuất kinh doanh, thu từ đất để đảm bảo nguồn lực thực hiện các nhiệm vụ đã đề ra, nhất là đảm bảo cho công tác phòng, chống dịch bệnh và an sinh xã hội trong thời gian tới.

Quá trình điều hành ngân sách nhà nước, trường hợp phải điều chỉnh tổng thể ngân sách địa phương do có biến động về ngân sách; tăng, giảm thu, chi so với dự toán đã được HĐND tỉnh quyết nghị, Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh đề nghị UBND tỉnh lập phương án sử dụng trình Thường trực HĐND tỉnh cho ý kiến và báo cáo HĐND tỉnh tại kỳ họp cuối năm theo đúng quy định tại điểm c khoản 3 Điều 52 và khoản 2 Điều 59 Luật Ngân sách nhà nước năm 2015³.

2.3 Về Báo cáo Kế hoạch tài chính – ngân sách nhà nước 03 năm 2022-2024

* Về kế hoạch tài chính - ngân sách nhà nước 03 năm 2022 – 2024:

Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh cơ bản thống nhất với kế hoạch tài chính - ngân sách nhà nước 03 năm 2022 – 2024 theo nội dung báo cáo UBND tỉnh, như sau:

- Dự toán thu NSNN trên địa bàn: Năm 2022 là 10.020 tỷ đồng; dự kiến năm 2023 tăng 10%; năm 2024 tăng 9,7%, gồm:

+ Thu nội địa: Năm 2022 là 8.720 tỷ đồng; dự kiến năm 2023 tăng 10%; năm 2024 tăng 9,6%. Trong đó dự kiến trong 03 năm 2022-2024 thu tiền sử dụng đất 3.118 tỷ đồng, thu từ hoạt động xổ số kiến thiết là 5.220 tỷ đồng.

+ Thu từ hoạt động xuất nhập khẩu: Năm 2022 là 1.300 tỷ đồng; dự kiến năm 2023 tăng 10%; năm 2024 tăng 10%.

- Dự toán tổng chi ngân sách địa phương: Năm 2022 là 10.398 tỷ đồng; dự kiến năm 2023 tăng 13,7%; năm 2024 tăng 11,2%. Trong đó chi cân đối ngân sách: Năm 2022 là 9.368,4 tỷ đồng; dự kiến năm 2023 tăng 8,2%; năm 2024 tăng 8,6%.

Nhìn chung, việc lập và xây dựng kế hoạch tài chính ngân sách 03 năm 2022 – 2024 cơ bản bám sát định hướng mục tiêu, nhiệm vụ kế hoạch phát triển kinh tế xã hội 5 năm 2021 – 2025 và ước thực hiện ngân sách năm 2021 của tỉnh, phù hợp với khả năng thực hiện của địa phương, phản ánh cơ bản các khoản thu, chi ngân sách nhà nước, các nguyên tắc về cân đối, phân cấp quản lý ngân sách theo quy định của pháp luật, đảm bảo cho công tác an sinh xã hội, an ninh, quốc phòng và các chế độ chính sách hiện hành đang thực hiện trên địa bàn tỉnh, từng bước cơ cấu lại ngân sách nhà nước theo hướng đảm bảo an toàn, bền vững, thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội trong điều kiện hội nhập quốc tế.

³ Điểm c khoản 3 Điều 52 Luật Ngân sách nhà nước năm 2015, quy định: Khi cần điều chỉnh dự toán ngân sách của một số đơn vị dự toán hoặc địa phương cấp dưới, Ủy ban nhân dân trình Thường trực Hội đồng nhân dân cùng cấp quyết định điều chỉnh dự toán ngân sách địa phương và báo cáo Hội đồng nhân dân tại kỳ họp gần nhất.

Khoản 2 Điều 59 Luật Ngân sách nhà nước năm 2015, quy định: Ủy ban nhân dân lập phương án sử dụng số tăng thu và tiết kiệm chi ngân sách cấp mình, báo cáo Thường trực Hội đồng nhân dân quyết định và báo cáo Hội đồng nhân dân tại kỳ họp gần nhất.

Trong quá trình điều hành ngân sách, đề nghị UBND tỉnh quan tâm chỉ đạo tập trung huy động đầy đủ, kịp thời mọi nguồn thu trên địa bàn tỉnh, thực hiện tốt các chính sách hỗ trợ, tháo gỡ khó khăn cho doanh nghiệp, thúc đẩy phát triển sản xuất kinh doanh, đẩy mạnh huy động nguồn lực tài chính từ đất, nguồn thu từ phát triển du lịch, từ cảng logistics... phân đầu tăng thu để dành nguồn bổ sung chi đầu tư phát triển; khẩn trương sắp xếp lại trụ sở làm việc, các quỹ đất công, quỹ đất ở, các khu công nghiệp, ... để đầu giá kêu gọi đầu tư; tiếp tục đẩy mạnh cải cách thủ tục hành chính theo hướng hiện đại hóa, gắn với sắp xếp lại tổ chức bộ máy, tinh giản biên chế, đổi mới khu vực sự nghiệp công lập; tăng cường huy động, quản lý, phân bổ sử dụng các nguồn lực tài chính trong xã hội hiệu quả, tiết kiệm, cắt giảm các nhiệm vụ chi không cần thiết, giảm chi cho khánh tiết, hội nghị, hội thảo, lễ hội, đi công tác nước ngoài; quan tâm bố trí nguồn lực đầu tư một số công trình, dự án trọng điểm, có sức lan tỏa, tạo bước đột phá trong phát triển kinh tế xã hội của địa phương.

* Về kế hoạch vay, trả nợ ngân sách địa phương năm 2022 và giai đoạn 2022 - 2024

Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh cơ bản thống nhất với kế hoạch vay, trả nợ vay năm 2022 và giai đoạn 2022 – 2024 theo đề nghị UBND tỉnh trình tại kỳ họp lần này, với một số nội dung như sau:

- Dự kiến kế hoạch vay của ngân sách địa phương: Năm 2022 vay là 55,8 tỷ đồng; năm 2023 vay là 31,3 tỷ đồng; năm 2024 vay là 0 tỷ đồng. Nguồn vốn vay: Vay lại từ Chính phủ nguồn vốn nước ngoài.

- Dự kiến trả nợ gốc vay mỗi năm là 6,1 tỷ đồng.

- Tổng dư nợ dự kiến cuối năm 2024 là 122,28 tỷ đồng.

Việc xây dựng kế hoạch vay, trả nợ vay đảm bảo không vượt mức dư nợ vay tối đa theo quy định của Luật Ngân sách nhà nước năm 2015 (*không vượt quá 30% số thu ngân sách được hưởng theo phân cấp*), vay để bù đắp bội chi ngân sách, phục vụ nhu cầu, nhiệm vụ chi đầu tư phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh.

2.4 Về Báo cáo tình hình thực hiện kế hoạch tài chính nhà nước năm 2021 và dự kiến kế hoạch tài chính năm 2022 của các Quỹ tài chính nhà nước ngoài ngân sách do tỉnh quản lý

Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh thống nhất với nội dung Báo cáo của UBND tỉnh.

Hiện nay, trên địa bàn tỉnh có 14 Quỹ tài chính nhà nước ngoài ngân sách do tỉnh quản lý⁴, trong đó 08 Quỹ tài chính nhà nước có nguồn vốn hình thành từ ngân sách cấp và hỗ trợ khác theo quy định, 06 Quỹ tài chính nhà nước có nguồn

⁴ (1) Quỹ Đầu tư phát triển; (2) Quỹ Phát triển đất; (3) Quỹ Hỗ trợ phát triển hợp tác xã; (4) Quỹ Bảo vệ môi trường; (5) Quỹ Phòng, chống thiên tai; (6) Quỹ Bảo vệ và phát triển rừng; (7) Quỹ Khám chữa bệnh cho người nghèo; (8) Quỹ Đền ơn đáp nghĩa; (9) Quỹ Bảo trợ trẻ em; (10) Quỹ Nạn nhân chất độc da cam; (11) Quỹ Vì người nghèo; (12) Quỹ Bảo trợ xã Hội; (13) Quỹ Hỗ trợ nông dân; (14) Quỹ phòng, chống tội phạm tình.

vốn được hình thành từ nguồn thu đóng góp và vận động theo quy định. Nhìn chung, các Quỹ tài chính nhà nước năm 2021 được thực hiện cơ bản bám sát kế hoạch tài chính đã được phê duyệt, đảm bảo theo đúng điều lệ, quy chế, quy định quản lý tài chính; kế hoạch tài chính năm 2022 được xây dựng trên cơ sở đánh giá kết quả thực hiện kế hoạch tài chính năm 2021 và dự kiến thực hiện mục tiêu, nhiệm vụ của các Quỹ tài chính nhà nước năm 2022, đảm bảo nguyên tắc bảo tồn và phát triển nguồn vốn.

Tuy nhiên, trong năm 2021 do ảnh hưởng dịch bệnh Covid-19, môi trường kinh doanh tiềm ẩn nhiều rủi ro, hoạt động sản xuất kinh doanh của doanh nghiệp, hợp tác xã còn nhiều khó khăn, do đó hiệu quả sử dụng nguồn vốn của các Quỹ chưa cao, nguồn vốn sử dụng trong năm còn thấp (182.590 triệu đồng), nguồn vốn còn dư cuối năm 2021 còn khá lớn (1.159.228 triệu đồng). Do vậy, trong điều hành kế hoạch tài chính năm 2022, đề nghị UBND tỉnh tiếp tục chỉ đạo nâng cao hiệu quả hoạt động, có giải pháp huy động, quản lý và tăng cường khả năng sử dụng nguồn vốn của các Quỹ tài chính nhà nước, các dự án vay vốn phải bảo đảm mang lại hiệu quả, quản lý sử dụng các Quỹ phải đảm bảo chặt chẽ và phải được công khai theo quy định, góp phần thực hiện hoàn thành mục tiêu kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội năm 2022 và đảm bảo an sinh xã hội trên địa bàn tỉnh.

Trên đây là Báo cáo thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh về dự thảo Nghị quyết về dự toán NSNN trên địa bàn, thu, chi ngân sách địa phương năm 2022, dự thảo Nghị quyết về phê chuẩn phân bổ ngân sách địa phương năm 2022; Báo cáo tình hình ước thực hiện ngân sách nhà nước năm 2021 và dự toán ngân sách nhà nước năm 2022; Báo cáo Kế hoạch tài chính – ngân sách nhà nước 03 năm 2022-2024; Báo cáo tình hình thực hiện kế hoạch tài chính nhà nước năm 2021 và dự kiến kế hoạch tài chính năm 2022 của các Quỹ tài chính nhà nước ngoài ngân sách do tỉnh quản lý.

Kính trình HĐND tỉnh Khóa X, Kỳ họp thứ 2 xem xét, quyết định./.

Nơi nhận: *zh*

- Đại biểu HĐND tỉnh;
- Khách mời dự kỳ họp;
- LĐ, CVVP.ĐDBQH và HĐND tỉnh;
- Lưu: VT, VP ĐDBQH và HĐND tỉnh.

TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH

KT. TRƯỞNG BAN

PHÓ TRƯỞNG BAN



h
Huỳnh Vương Hiếu