|  |  |
| --- | --- |
| **ỦY BAN NHÂN DÂN**  **TỈNH TÂY NINH** | **CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM Độc lập - Tự do - Hạnh phúc** |
| Số: /TTr-UBND | *Tây Ninh, ngày tháng năm 2023* |

**DỰ THẢO**

**TỜ TRÌNH**

**Ban hành Nghị quyết thay thế Nghị quyết số 12/2018/NQ-HĐND**

**quy định phân cấp thẩm quyền quyết định trong việc quản lý,**

**sử dụng tài sản công trên địa bàn tỉnh Tây Ninh**

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh.

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22/6/2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18/6/2020; Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật; Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31/12/2020 của Chính phủ Sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật;

Căn cứ Công văn số 2375/BTC-QLCS ngày 15/3/2023 của Bộ Tài chính về việc rà soát, hoàn thiện các văn bản thuộc thẩm quyền ban hành của Bộ, cơ quan trung ương, địa phương về quản lý, sử dụng tài sản công;

Ủy ban nhân dân tỉnh kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết thay thế Nghị quyết số 12/2018/NQ-HĐND ngày 13/7/2018 của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định phân cấp thẩm quyền quyết định trong việc quản lý, sử dụng tài sản công trên địa bàn tỉnh Tây Ninh, cụ thể như sau:

**I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT**

**1. Căn cứ pháp lý**

- Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015.

- Luật Quản lý, sử dụng tài sản công năm 2017.

- Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22/11/2019.

- Nghị định số 151/2017/NĐ-CP ngày 26/12/2017 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Quản lý, sử dụng tài sản công.

- Nghị quyết số 12/2018/NQ-HĐND ngày 13/7/2018 của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định phân cấp thẩm quyền quyết định trong việc quản lý sử dụng tài sản công trên địa bàn tỉnh Tây Ninh.

**2. Sự cần thiết ban hành Nghị quyết**

Căn cứ Luật Quản lý, sử dụng tài sản công năm 2017; Nghị định số 151/2017/NĐ-CP ngày 26/12/2017 quy định chi tiết một số điều của Luật quản lý sử dụng tài sản công; Nghị định số 165/2017/NĐ-CP ngày 31/12/2017 của Chính phủ quy định việc quản lý, sử dụng tài sản tại  cơ quan Đảng Cộng sản Việt Nam, UBND tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết số 12/2018/NQ-HĐND ngày 13/7/2018 quy định phân cấp thẩm quyền quyết định trong việc quản lý, sử dụng tài sản công trên địa bàn tỉnh Tây Ninh.

Qua hơn 4 năm thực hiện Nghị quyết số 12/2018/NQ-HĐND đã phát sinh phát sinh hạn chế, khó khăn, vướng mắc, cụ thể: phân cấp quyết định mua sắm cho Thủ trưởng Sở, ban, ngành, Ủy ban nhân dân cấp huyện còn thấp (dưới 500 triệu đồng); Chưa phân cấp quyết định mua sắm cho thủ trưởng các đơn vị trực thuộc Sở, ngành và Ủy ban nhân dân cấp huyện trong mua sắm, bán, điều chuyển, thanh lý tài sản… Do đó, khi đơn vị được giao mua sắm, bán, điều chuyển, thanh lý tài sản phải lập thủ tục trình Ủy ban nhân dân tỉnh phê duyệt hoặc Giám đốc Sở, ngành, Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp huyện quyết định dẫn đến kéo dài thời gian thực hiện quy trình.. Đồng thời chưa nâng cao tính tự chủ, tự chịu trách nhiệm của các đơn vị trong việc quản lý, sử dụng tài sản công.

Vì vậy, căn cứ đề nghị của Bộ Tài chính tại Mục 1 Công văn số 2375/BTC-QLCS ngày 15/3/2023 về việc rà soát, hoàn thiện các văn bản thuộc thẩm quyền ban hành của Bộ, cơ quan trung ương, địa phương về quản lý, sử dụng tài sản công, việc Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết thay thế Nghị quyết số 12/2018/NQ-HĐND ngày 13/7/2018 của Hội đồng nhân dân tỉnh vừa đảm bảo sự phù hợp với các quy định hiện hành của pháp luật vừa đáp ứng nhu cầu giải quyết khó khăn vướng mắc trong thực tế và rất cần thiết.

**II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG VĂN BẢN**

1. **Mục đích**

**Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết thay thế Nghị quyết số 12/2018/NQ-HĐND ngày 13/7/2018 của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định phân cấp thẩm quyền quyết định trong việc quản lý sử dụng tài sản công trên địa bàn tỉnh Tây Ninh để vừa đảm bảo phù hợp với các quy định của pháp luật hiện hành vừa nâng cao năng lực, hiệu quả, tính tích cực, chủ động trong công tác quản lý, sử dụng tài sản công tại các cơ quan, đơn vị, huyện, thị xã, thành phố trên địa bàn tỉnh.**

**2. Quan điểm xây dựng văn bản**

Việc xây dựng Nghị quyết phải đảm bảo về tính hợp hiến, hợp pháp, đúng thẩm quyền, bảo đảm đúng trình tự, thủ tục theo Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 được sửa đổi, bổ sung năm 2020, các văn bản hướng dẫn thi hành phù hợp với tình hình thực tế công tác quản lý, sử dụng tài sản công của địa phương.

**III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT**

Căn cứ Công văn số 8682/VP-TH ngày 27/9/2023 của Văn phòng Ủy ban nhân dân tỉnh Kết luận phiên họp Ủy ban nhân dân tỉnh về đề nghị xây dựng Nghị quyết thay thế Nghị quyết số 12/2018/NQ-HĐND ngày 13/7/2018 của Hội đồng nhân dân, trong đó Ủy ban nhân dân tỉnh thống nhất trình Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh đề nghị xây dựng Nghị quyết thay thế Nghị quyết số 12/2018/NQ-HĐND về phân cấp thẩm quyền quyết định trong việc quản lý, sử dụng tài sản công trên địa bàn tỉnh Tây Ninh.

Căn cứ Tờ trình 3074/TTr-UBND ngày 28/9/2023 của Ủy ban nhân dân tỉnh trình Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh đề nghị xây dựng Nghị quyết thay thế Nghị quyết số 12/2018/NQ-HĐND ngày 13/7/2018 của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định phân cấp thẩm quyền quyết định trong việc quản lý, sử dụng tài sản công trên địa bàn tỉnh Tây Ninh. Ngày 10/10/2023, tại cuộc họp Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh phiên định kỳ tháng 10/2023 Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh đã thống nhất chủ trương cho xây dựng Nghị quyết thay thế Nghị quyết số 12/2018/NQ-HĐND.

Thực hiện Kết luận của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh tại cuộc họp về cho ý kiến xây dựng Nghị quyết thay thế Nghị quyết số 12/2018/NQ-HĐND ngày 13/7/2018 của Hội đồng nhân dân tỉnh, cơ quan soạn thảo đã xây dựng dự thảo Nghị quyết thay thế Nghị quyết số 12/2018/NQ-HĐND ngày 13/7/2018 của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định phân cấp thẩm quyền quyết định trong việc quản lý sử dụng tài sản công trên địa bàn tỉnh Tây Ninh, đăng cổng thông tin, lấy ý kiến các cơ quan, đơn vị, huyện, thị xã, thành phố. Qua tổng hợp các ý kiến góp ý, cơ quan soạn thảo đã hoàn chỉnh dự thảo Nghị quyết, đề nghị Sở Tư pháp thẩm định văn bản quy phạm pháp luật đối với dự thảo Nghị quyết. Dự thảo Nghị quyết Hội đồng nhân dân tỉnh đã được các Thành viên Ủy ban nhân dân tỉnh tham gia cho ý kiến. Sau khi có ý kiến, Ủy ban nhân dân tỉnh đã tiếp thu, bổ sung hoàn chỉnh dự thảo Nghị quyết trình Hội đồng nhân dân tỉnh.

**IV. NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA NGHỊ QUYẾT**

**1. Phạm vi điều chỉnh**

Sửa đổi, thay thế **Nghị quyết số 12/2018/NQ-HĐND ngày 13/7/2018 của Hội đồng nhân dân tỉnh** quy định phân cấp thẩm quyền quyết định trong việc quản lý sử dụng tài sản công trên địa bàn tỉnh Tây Ninh.

**2. Đối tượng áp dụng:**

Ủy ban nhân dân tỉnh; các Sở, ban, ngành tỉnh; Ủy ban nhân dân cấp huyện; các cơ quan, tổ chức, đơn vị sự nghiệp công lập thuộc phạm vi quản lý trên địa bàn tỉnh Tây Ninh.

**3. Nội dung cơ bản**

**Nghị quyết số 12/2018/NQ-HĐND ngày 13/7/2018 của Hội đồng nhân dân tỉnh** phân cấp quyết định mua sắm cho Thủ trưởng sở, ban, ngành, Ủy ban nhân dân cấp huyện còn thấp (dưới 500 triệu đồng) và chưa phân cấp quyết định mua sắm cho thủ trưởng các đơn vị trực thuộc sở ngành và Ủy ban nhân dân cấp huyện; Chưa phân cấp thẩm quyền quyết định điều chuyển tài sản cho Thủ trưởng sở, ban, ngành, Ủy ban nhân dân cấp huyện; Chưa phân cấp thẩm quyền quyết định thanh lý tài sản cho thủ trưởng các đơn vị trực thuộc sở ngành, ủy ban nhân dân cấp huyện, nên phát sinh vướng mắc, khó khăn như: chưa tăng tính tự chủ, tự chịu trách nhiệm của các đơn vị, đồng thời khi đơn vị được giao mua sắm, điều chuyển, thanh lý tài sản phải lập thủ tục trình Ủy ban nhân dân tỉnh phê duyệt hoặc Giám đốc sở ngành, Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp huyện quyết định mua sắm và phê duyệt kế hoạch lựa chọn nhà thầu, quyết định điều chuyển, thanh lý làm kéo dài thời gian mua sắm, điều chuyển, thanh lý tài sản

Do đó để giải quyết những hạn chế trên, thực hiện theo Công văn số 2375/BTC-QLCS ngày 15/3/2023 của Bộ Tài chính về việc rà soát, hoàn thiện các văn bản thuộc thẩm quyền ban hành của Bộ, cơ quan trung ương, địa phương về quản lý, sử dụng tài sản công, trong đó đề nghị các địa phương rà soát, hoàn thiện quy định về phân cấp quản lý, sử dụng tại sản công theo quy định và tình hình thực tế, phân cấp mạnh cho chính quyền địa phương, cơ sở. Sở Tài chính tham mưu UBND tỉnh nội dung và bố cục cơ bản của dự thảo Nghị quyết thay thế Nghị quyết 1232/2018/NQ-HĐND, như sau:

**3.1. Bố cục của dự thảo Nghị quyết:**

- Quyết nghị: 03 Điều

- Quy định (kèm theo Nghị quyết) gồm 2 Chương 20 Điều.

*+ Chương I: Quy định chung (Điều 1 đến Điều 4) gồm: Phạm vi điều chỉnh; Đối tượng áp dụng; Tài sản phân cấp; Nguyên tắc phân cấp);*

*+ Chương II: Quy định phân cấp thẩm quyền quyết định (Điều 5 đến Điều 20): Mua sắm, thuê, thu hồi, điều chuyển, bán, thanh lý, tiêu hủy tài sản công, xử lý tài sản công trong trường hợp bị mất, hủy hoại và các hình thức xử lý tài sản công khác theo quy định của pháp luật.*

**3.2. Nội dung cơ bản:**

Sửa đổi thay thế nội dung không còn phù hợp trong quá trình thực hiện phân cấp tại **12/2018/NQ-HĐND ngày 13/7/2018** và phù hợp với với tình hình phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh, trong đó:

3.2.1. Thay thế một số nội dung quy định để phù hợp với Luật Quản lý, sử dụng tài sản công và các văn bản hướng dẫn thi hành.

3.2.2. Thay thế, điều chỉnh, bổ sung mới phân cấp thẩm quyền trong việc quản lý, sử dụng tài sản công trên địa bàn tỉnh theo hướng phân cấp mạnh cho thủ trường cơ quan, tổ chức, đơn vị, chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp huyện quyết định trong mua sắm, thuê, thu hồi, điều chuyển, bán, thanh lý… nhằm tăng tính tự chủ, tự chịu trách nhiệm của các đơn vị và rút ngắn thời gian trong mua sắm, điều chuyển, thanh lý… tài sản nhưng đảm bảo đúng theo quy định pháp luật. cụ thể:

- Nhà cửa thuộc trụ sở làm việc; cơ sở hoạt động sự nghiệp, nhà công vụ (bao gồm cả quyề sử dụng đất), xe ô tô: Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh quyết định mua sắm, thuê, thu hồi, điều chuyển, bán, thanh lý.

Lý do:

*+ Theo điểm d, khoản 2 Điều 22 của Nghị định 151/2017//NĐ-CP (Điều 22. Thẩm quyền quyết định bán tài sản công) qui định Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định hoặc phân cấp thẩm quyền quyết định bán tài sản công thuộc phạm vi quản lý của địa phương. Trường hợp phân cấp thẩm quyền quyết định bán tài sản là trụ sở làm việc, Hội đồng nhân dân cấp tỉnh phân cấp cho Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quyết định.*

*+ Việc cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất cho cơ quan tổ chức, đơn vị trên địa bàn tỉnh theo qui định hiện hành do UBND tỉnh quyết định.*

*+ Căn cứ Nghị định 04/2019/NĐ-CP và Nghị định 72/2023/NĐ-CP (thay thế Nghị định 04/2019/NĐ-CP có hiệu lực từ ngày 10 tháng 11 năm 2023) tiêu chuẩn định mức sử dụng xe chức danh, xe phục vụ công tác chung và giá tối đa mua xe chức danh, xe phục vụ công tác chung do Chính phủ quy định. Tuy nhiên, việc điều chỉnh giá mua, quyết định trang bị xe 12- 16 chỗ, xe 7-8 chỗ 2 cầu và quyết định tiêu chuẩn định mức sử dụng xe ô tô chuyên dùng cho các đơn vị trên địa bàn tỉnh do Ủy ban nhân dân tỉnh quyết định.*

Từ những căn cứ trên việc phân cấp quyết định mua sắm, bán, thanh lý…đối với tài sản là nhà cửa thuộc trụ sở làm việc; cơ sở hoạt động sự nghiệp, nhà công vụ và xe ô tô phân cấp Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh quyết định là phù hợp và đúng theo quy định.

- Đối với tài sản công khác: Phân cấp cho Thủ trưởng, cơ quan, tổ chức, đơn vị và Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp huyện quyết định, lý do:

Ngoài trụ sở nhà đất, cơ sở hoạt động sự nghiệp, nhà công vụ, xe ô tô. Tài sản khác là máy móc thiết bị văn phòng phổ biến và tài sản chuyên dùng phục vụ hoạt động cho các đơn vị, chỉ có đơn vị mua sắm sử dụng mới biết được nhu cầu cần trang bị chủng loại máy móc thiết bị, cấu hình, thông số kỹ thuật phù hợp với hoạt động của đơn vị mình. Đồng thời, phân cấp nhằm nâng cao tính tự chủ, tự chịu trách nhiệm của đơn vị và phù hợp với cấp giao dự toán.

+ Đối với cấp tỉnh phân cấp cho Thủ trưởng, cơ quan, tổ chức, đơn vị quyết định, trong đó:

. Phân cấp cho Thủ trưởng, cơ quan, tổ chức, đơn vị cấp tỉnh quyết định mua sắm có giá trị dự toán từ 200 triệu đồng trở lên/1 lần mua sắm; quyết định thanh lý, thuê, bán tài sản có nguyên giá theo sổ sách kế toán từ 200 triệu đồng trở lên /1 tài sản;

. Phân cấp cho Thủ trưởng các đơn vị dự toán trực thuộc cơ quan, tổ chức, đơn vị cấp tỉnh quyết định mua sắm có giá trị dự toán dưới 200 triệu đồng /1 lần mua sắm; quyết định thanh lý, thuê, bán tài sản có nguyên giá theo sổ sách kế toán dưới 200 triệu đồng /1 tài sản;

+ Đối với cấp huyện phân cấp cho Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp huyện quyết định nhằm phù hợp với cấp giao dự toán, trong đó:

. Phân cấp cho Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp huyện quyết định mua sắm tài sản có giá trị dự toán từ 200 triệu đồng trở lên/1 lần mua sắm; quyết định thuê, bán tài sản có nguyên giá theo sổ sách kế toán từ 200 triệu đồng trở lên /1 tài sản đối với các cơ quan, đơn vị, tổ chức thuộc dự toán ngân sách cấp huyện và xã, phường, thị trấn (sau đây gọi chung là cấp xã);

. Phân cấp cho Thủ trưởng các đơn vị dự toán trực thuộc Ủy ban nhân dân cấp huyện và Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp xã quyết định mua sắm tài sản công khác có giá trị dự toán dưới 200 triệu đồng/1 lần mua sắm, trừ tài sản quy định tại Khoản 1 Điều này.

*(Đính kèm dự thảo Nghị quyết)*

**V. DỰ KIẾN NHÂN LỰC, ĐIỀU KIỆN BẢO ĐẢM CHO VIỆC THI HÀNH VĂN BẢN SAU KHI ĐƯỢC THÔNG QUA**

**1. Nguồn lực**

- Nguồn lực và nhân lực đảm bảo thực hiện: Sở Tài chính chủ trì, phối hợp với các Sở, ngành, cơ quan, tổ chức, đơn vị sự nghiệp công lập cấp tỉnh, Ủy ban nhân dân các huyện, thị xã, thành phố thuộc phạm vi quản lý trên địa bàn tỉnh tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh trình cấp có thẩm quyền thực hiện.

- Nguồn kinh phí được đảm bảo đúng quy định về định mức chi cho các nội dung trong hoạt động xây dựng văn bản quy phạm pháp luật trên địa bàn tỉnh Tây Ninh.

**2. Điều kiện bảo đảm cho việc thi hành văn bản sau khi được thông qua**

- Ủy ban nhân dân tỉnh chỉ đạo các Sở, ngành, địa phương triển khai thực hiện hiệu quả Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh.

- Trong quá trình thực hiện, nếu có khó khăn, vướng mắc hoặc yêu cầu cần thiết phải sửa đổi, bổ sung, các đơn vị phản ánh về Sở Tài chính để tổng hợp tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh báo cáo Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định.

**VI. THỜI GIAN DỰ KIẾN TRÌNH THÔNG QUA VĂN BẢN**

Dự kiến trình Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua Nghị quyết tại kỳ họp thường lệ tháng 12/2023.

Ủy ban nhân dân tỉnh kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết nghị./.

|  |  |
| --- | --- |
| ***Nơi nhận:*** - Như trên; - CT, các Phó Chủ tịch UBND tỉnh;   * Sở Tài chính; * LĐVP; * Phòng KT; - Lưu: VT, VP UBND tỉnh. | **CHỦ TỊCH** |