

UBND TỈNH TÂY NINH
SỞ TÀI CHÍNH

Số: /BC-STC

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Tây Ninh, ngày tháng 10 năm 2024

BÁO CÁO

Kết quả triển khai thi hành Nghị quyết số 59/2023/NQ-HĐND ngày 08/12/2023 của HĐND tỉnh ban hành quy định phân cấp thẩm quyền quyết định trong việc quản lý, sử dụng tài sản công trên địa bàn tỉnh Tây Ninh

Kính gửi: Ủy ban nhân dân tỉnh Tây Ninh

Thực hiện nhiệm vụ quản lý, sử dụng tài sản công thuộc phạm vi quản lý của tỉnh, Sở Tài chính báo cáo kết quả triển khai thi hành Nghị quyết số 59/2023/NQ-HĐND ngày 8/12/2023 của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định phân cấp thẩm quyền quyết định trong việc quản lý sử dụng tài sản công trên địa bàn tỉnh Tây Ninh (*viết tắt là Nghị quyết số 59/2023/NQ-HĐND*), như sau:

1. Công tác chỉ đạo, triển khai thực hiện Nghị quyết số 59/2023/NQ-HĐND ngày 08/12/2023 của HĐND tỉnh

Sau khi Nghị quyết số 59/2023/NQ-HĐND ngày 08/12/2023 của Hội đồng nhân dân tỉnh được ban hành, Sở Tài chính kịp thời triển khai với các hình thức sau:

- Đăng tải toàn bộ nội dung Nghị quyết số 59/2023/NQ-HĐND trên Cổng thông tin điện tử của tỉnh, trang thông tin điện tử của Sở Tài chính và Cơ sở dữ liệu quốc gia về văn bản pháp luật.

- Sao gửi Nghị quyết số 59/2023/NQ-HĐND đến toàn bộ các cơ quan, đơn vị, Ủy ban nhân dân cấp huyện.

- Ban hành Công văn số 868/STC-QLGCS ngày 13/3/2024 hướng dẫn thực hiện phân cấp quản lý, sử dụng tài sản công theo Nghị quyết số 59/2023/NQ-HĐND ngày 08/12/2023 của Hội đồng nhân dân tỉnh.

- Trên cơ sở chức năng, nhiệm vụ được giao, các cơ quan, đơn vị, Ủy ban nhân dân cấp huyện đã chỉ đạo, triển khai kịp thời nội dung Nghị quyết số 59/2023/NQ-HĐND ngày 8/12/2023 với nhiều hình thức như: Đăng tải toàn bộ nội dung văn bản lên Cổng thông tin điện tử của đơn vị, Cổng thông tin điện tử của huyện; sao gửi văn bản đến các đơn vị trực thuộc; ban hành kế hoạch triển khai; lồng ghép triển khai tại các cuộc họp, hội nghị,...

- Thủ trưởng các đơn vị trực thuộc theo chức năng nhiệm vụ được giao, kịp thời triển khai thực hiện Nghị quyết số 59/2023/NQ-HĐND ngày 08/12/2023 của HĐND tỉnh Quy định phân cấp thẩm quyền quyết định trong việc quản lý, sử dụng tài sản công trên địa bàn tỉnh Tây Ninh theo quy định.

2. Kết quả thực hiện Nghị quyết số 59/2023/NQ-HĐND ngày 08/12/2023 của HĐND tỉnh

a) Kết quả thực hiện phân cấp thẩm quyền quyết định trong việc quản lý, sử dụng tài sản công hàng năm của cơ quan, đơn vị, địa phương

Nghị quyết số 59/2023/NQ-HĐND có hiệu lực thực hiện từ ngày 18/12/2023, quy định về phân cấp thẩm quyền quyết định: Mua sắm, thuê, thu hồi, điều chuyển, bán, thanh lý, tiêu hủy tài sản công, xử lý tài sản công trong trường hợp bị mất, hủy hoại và các hình thức xử lý tài sản công khác theo quy định của pháp luật; phê duyệt phương án xử lý tài sản phục vụ hoạt động của dự án sử dụng vốn nhà nước thuộc tỉnh quản lý; mua sắm, thuê hàng hóa, dịch vụ phục vụ hoạt động thường xuyên của các cơ quan, tổ chức, đơn vị trên địa bàn tỉnh. Qua 10 tháng thực hiện Nghị quyết đã đẩy mạnh nguyên tắc phân cấp quản lý sử dụng tài sản công, phân cấp rõ thẩm quyền trách nhiệm của từng cơ quan, đơn vị và trách nhiệm phối hợp giữa các cơ quan theo chức năng nhiệm vụ được giao.

Nghị quyết số 59/2023/NQ-HĐND đã tăng cường tính chủ động và tự chủ cho các cơ quan, đơn vị, UBND cấp huyện và cấp xã trong quản lý, sử dụng tài sản công. Nhờ phân cấp rõ ràng, các cơ quan, đơn vị có thể chủ động quyết định trong việc mua sắm, thuê, thanh lý tài sản công, giảm thiểu thủ tục hành chính và rút ngắn thời gian xử lý. Nghị quyết cũng quy định trách nhiệm cụ thể cho từng cấp, từng ngành, giúp các cơ quan, đơn vị dễ dàng áp dụng quy định pháp luật về quản lý tài sản công, đồng thời cung cấp cơ sở đánh giá và giám sát rõ ràng cho cơ quan quản lý. Thông qua việc phân cấp thẩm quyền, Nghị quyết đã hỗ trợ các cơ quan, đơn vị tăng cường khai thác và sử dụng tài sản công hiệu quả, tạo nguồn lực cho đầu tư phát triển và nâng cao tính tự chủ, tự chịu trách nhiệm trong quản lý tài sản công.

Qua thực tế, một số nội dung phân cấp chưa phát sinh hồ sơ thực hiện như: quyết định tiêu hủy tài sản công; quyết định xử lý tài sản công trong trường hợp bị mất, bị hủy hoại. Một số nội dung phân cấp phát sinh nhiều, thường xuyên như: quyết định mua sắm, thanh lý, điều chuyển tài sản công (bao gồm thẩm quyền UBND tỉnh, UBND cấp huyện, sở ban ngành, đơn vị trực thuộc sở ngành và UBND cấp huyện).

b) Đánh giá tính thống nhất, đồng bộ, khả thi của Nghị quyết số 59/2023/NQ-HĐND ngày 08/12/2023 so với các quy định Trung ương và các quy định do địa phương ban hành

Nghị quyết số 59/2023/NQ-HĐND quy định phân cấp thẩm quyền quyết định trong việc quản lý, sử dụng tài sản công trên địa bàn tỉnh Tây Ninh có tính thống nhất, đồng bộ, khả thi so với các quy định của Trung ương và các quy định do địa phương ban hành.

Tuy nhiên, qua rà soát do Nghị quyết số 59/2023/NQ-HĐND có hiệu lực trước khi Nghị định số 24/2024/NĐ-CP ngày 27/02/2024 của Chính phủ ban hành nên chưa

quy định thẩm quyền quyết định việc mua sắm hàng hóa, dịch vụ theo khoản 2 Điều 91 của Nghị định số 24/2024/NĐ-CP và Khoản 1 Điều 67 Nghị định 115/2024/NĐ-CP “*bổ sung điểm đ vào khoản 2 Điều 91 Nghị định số 24/2024/NĐ-CP*”.

Đồng thời ngày 15/9/2024, Chính phủ ban hành Nghị định số 114/2024/NĐ-CP sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 151/2017/NĐ-CP ngày 26/12/2017 của Chính phủ quy định một số điều chi tiết của Luật Quản lý, sử dụng tài sản công. Theo đó, Chính phủ quy định thẩm quyền của HĐND tỉnh là “***quy định thẩm quyền quyết định*** trong việc quản lý, sử dụng tài sản công” không còn quy định “***quyết định hoặc phân cấp thẩm quyền quyết định*** trong việc quản lý, sử dụng tài sản công”.

Theo Kết luận số 82/KL-KTrVB ngày 10/10/2024 của Cục kiểm tra văn bản Bộ Tư pháp đã chỉ ra nội dung trái pháp luật của Nghị quyết số 59/2023/NQ-HĐND ngày 8/12/2023 của Hội đồng nhân dân (*nội dung của khoản 6 Điều 10 Nghị quyết số 59/2023/NQ-HĐND không phù hợp với quy định tại khoản 2 Điều 51 Nghị định số 151/2017/NĐ-CP*).

3. Khó khăn, vướng mắc trong quá trình triển khai thực hiện Nghị quyết số 59/2023/NQ-HĐND ngày 08/12/2023 của HĐND tỉnh

Sau 10 tháng triển khai thực hiện, việc phân cấp thẩm quyền quyết định trong việc quản lý, sử dụng tài sản công trên địa bàn tỉnh phát sinh các khó khăn, vướng mắc sau:

a) Khó khăn, vướng mắc do các quy định của Nghị quyết số 59/2023/NQ-HĐND ngày 08/12/2023 của HĐND tỉnh

- Nghị quyết 59/2023/NQ-HĐND chưa đồng nhất với điểm c khoản 2 Điều 91 Nghị định số 24/2024/NĐ-CP ngày 27/02/2024 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành luật đấu thầu về lựa chọn nhà thầu (*do Nghị định 24/2024/NĐ-CP ban hành sau NQ 59/2023/NQ-HĐND*).

- Nghị quyết 59/2023/NQ-HĐND chưa quyết định hoặc quy định thẩm quyền quyết định việc:

+ Mua sắm tài sản của các nhiệm vụ khoa học và công nghệ sử dụng ngân sách nhà nước (*ghi chung tài sản công*);

+ Mua sắm hàng hóa, dịch vụ đối với nguồn kinh phí khoa học và công nghệ thuộc phạm vi quản lý của tỉnh.

Nên các cơ quan, đơn vị sẽ gặp khó khăn trong việc mua sắm máy móc, thiết bị, nguyên vật liệu và dịch vụ phục vụ cho hoạt động nghiên cứu khoa học, ảnh hưởng đến tiến độ thực hiện của một số nhiệm vụ KH&CN đang triển khai trên địa bàn tỉnh.

- Nghị quyết chưa phân cấp thẩm quyền phê duyệt mua sắm, quản lý, sử dụng tài sản công là vật tiêu hao phục vụ cho hoạt động của cơ quan nhà nước, đơn vị sự

nghiệp công lập; không phân cấp thẩm quyền quyết định khai thác tài sản công tại cơ quan nhà nước và phê duyệt phương án khai thác tài sản công có quyết định thu hồi (do nội dung này vừa được Nghị định 114/2024/NĐ-CP ngày 15/9/2024 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung Nghị định 151/2017/NĐ-CP).

b) Khó khăn, vướng mắc khác:

Hiện nay, các đơn vị trực thuộc Sở, ngành có thẩm quyền tự quyết định mua sắm tài sản công với dự toán dưới 200 triệu đồng cho mỗi lần mua sắm; tuy nhiên, việc thực hiện gặp nhiều khó khăn do thiếu nhân lực thực hiện quy trình mua sắm theo đúng quy định của Luật Đấu thầu.

Ngày 15/9/2024 Chính Phủ ban hành Nghị định số 114/2024/NĐ-CP sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 151/2017/NĐ-CP ngày 26/12/2017 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Quản lý, sử dụng tài sản công, trong đó có sửa đổi, bổ sung và quy định rõ một số nội dung như sau:

- Thay đổi cụm từ “Hội đồng nhân dân cấp tỉnh ***quyết định hoặc phân cấp thẩm quyền quyết định***” thành “*Hội đồng nhân dân cấp tỉnh **quy định thẩm quyền quyết định***” tại các nội dung: mua sắm tài sản công, mua sắm vật tiêu hao, thuê tài sản, khai thác tài sản công, thu hồi tài sản công, điều chuyển tài sản công, bán tài sản cố định, thanh lý tài sản công, tiêu hủy tài sản công, xử lý tài sản công trong trường hợp bị mất, bị hủy hoại nhằm để phục vụ hoạt động của cơ quan nhà nước thuộc phạm vi quản lý của địa phương và phê duyệt phương án giao, điều chuyển tài sản cho cơ quan, tổ chức, đơn vị, dự án thuộc phạm vi quản lý của địa phương.

- Bổ sung “Điều 3a. ***Mua sắm, quản lý, sử dụng tài sản công là vật tiêu hao phục vụ hoạt động của cơ quan nhà nước***” của Nghị định 151/2017/NĐ-CP quy định tài sản công là vật tiêu hao là: “*nguyên nhiên liệu, thuốc, sinh phẩm, vật tư, vật liệu, văn phòng phẩm và các vật khác khi đã qua một lần sử dụng thì mất đi hoặc không giữ được tính chất, hình dáng và tính năng sử dụng ban đầu*” (Điều 3a của Nghị định 151/2017/NĐ-CP được sửa đổi, bổ sung tại khoản 3 Điều 1 Nghị định số 114/2024/NĐ-CP).

- Việc mua sắm tài sản công phục vụ hoạt động cơ quan, tổ chức đơn vị “*không bao gồm **mua sắm dịch vụ** phục vụ hoạt động của cơ quan nhà nước. Việc mua sắm dịch vụ phục vụ hoạt động của cơ quan nhà nước được thực hiện theo quy định của pháp luật có liên quan*” (khoản 4 Điều 3 Nghị định 151/2017/NĐ-CP được sửa đổi, bổ sung tại khoản 2 Điều 1 Nghị định số 114/2024/NĐ-CP)

- Bổ sung “Điều 10b. ***Khai thác tài sản công tại cơ quan nhà nước***”, “Điều 41c. ***Khai thác tài sản công tại đơn vị sự nghiệp công lập***”.

4. Đề xuất kiến nghị

Từ những căn cứ thay đổi, kết quả thực hiện nêu trên và đề xử lý nội dung tham mưu không phù hợp của Nghị quyết 59/2023/NQ-HĐND (theo Kết luận số 82/KL-KTrVB ngày 10/10/2024 của Cục kiểm tra văn bản Bộ Tư pháp), Sở Tài chính

kiến nghị Ủy ban nhân dân tỉnh tham mưu Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết thay thế Nghị quyết số 59/2023/NQ-HĐND ngày 08/12/2023 của Hội đồng nhân dân về việc phân cấp thẩm quyền quyết định trong việc quản lý sử dụng tài sản công trên địa bàn Tây Ninh, nhằm quy định rõ thẩm quyền quyết định việc mua sắm tài sản thuộc tài sản công và hàng hóa, dịch vụ không thuộc tài sản công theo quy định tại Điều 91 Nghị định số 24/2024/NĐ-CP ngày 27/02/2024 của Chính phủ, thẩm quyền quy định theo Nghị định số 114/2024/NĐ-CP sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 151/2017/NĐ-CP, đảm bảo thống nhất đồng bộ trong việc triển khai thực hiện văn bản pháp luật đúng theo quy định đã được sửa đổi trên địa bàn tỉnh.

Trên đây là báo cáo kết quả triển khai thi hành Nghị quyết số 59/2023/NQ-HĐND ngày 08/12/2023 của HĐND tỉnh quy định phân cấp thẩm quyền quyết định trong quản lý sử dụng tài sản công trên địa bàn tỉnh Tây Ninh./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Sở Tư pháp;
- Lãnh đạo STC;
- VPS (THTK đăng công);
- Lưu: VT, HCSN&CS.

Hương (3b)

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**