

BÁO CÁO THẨM TRA

Về quyết toán thu ngân sách địa phương năm 2019; tình hình sử dụng nguồn dự phòng ngân sách cấp tỉnh, nguồn dự toán chưa phân bổ và nguồn phát sinh năm 2019; báo cáo tài chính nhà nước tỉnh Tây Ninh năm 2019
(Trình Kỳ họp thứ 19 HĐND Tỉnh)

Căn cứ Luật tổ chức chính quyền địa phương năm 2015, Luật Hoạt động giám sát của Quốc hội và Hội đồng nhân dân năm 2015; thực hiện sự phân công của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh, Ban Kinh tế - Ngân sách tổ chức họp thẩm tra tờ trình và dự thảo Nghị quyết về phê chuẩn quyết toán thu ngân sách nhà nước trên địa bàn, quyết toán thu, chi ngân sách địa phương năm 2019; báo cáo tình hình sử dụng nguồn dự phòng ngân sách cấp tỉnh, nguồn dự toán chưa phân bổ và nguồn phát sinh năm 2019; báo cáo tài chính nhà nước tỉnh Tây Ninh năm 2019, trình tại Kỳ họp thứ 19 HĐND tỉnh Khoá IX.

Tham dự phiên họp thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách có đại diện Thường trực HĐND tỉnh, lãnh đạo chuyên trách Ban Pháp chế, Ban Văn hóa - Xã hội HĐND tỉnh, đại diện lãnh đạo Sở Tài chính, Sở Tư pháp, lãnh đạo Kho bạc nhà nước tỉnh và đại diện lãnh đạo Văn phòng Đoàn đại biểu Quốc hội, Hội đồng nhân dân và Ủy ban nhân dân tỉnh.

Qua xem xét Tờ trình số 2938/TTr-UBND ngày 23/11/2020 của UBND tỉnh về việc phê chuẩn quyết toán thu ngân sách nhà nước trên địa bàn, quyết toán thu, chi ngân sách địa phương năm 2019; Báo cáo số 433/BC-UBND ngày 23/11/2020 của UBND tỉnh về tình hình sử dụng nguồn dự phòng ngân sách cấp tỉnh, nguồn dự toán chưa phân bổ và nguồn phát sinh năm 2019; Báo cáo số 432/BC-UBND ngày 23/11/2020 của UBND tỉnh về tài chính nhà nước tỉnh Tây Ninh năm 2019; ý kiến thảo luận của các thành viên Ban và đại biểu tham dự họp thẩm tra, Ban Kinh tế - Ngân sách báo cáo kết quả thẩm tra như sau:

1. Sự cần thiết

Ngày 10/12/2018, tại kỳ họp thứ 10, HĐND tỉnh ban hành nghị quyết về Dự toán thu ngân sách nhà nước trên địa bàn, thu, chi, ngân sách địa phương năm 2019 và nghị quyết về phân bổ ngân sách địa phương năm 2019. Trên cơ sở đó UBND tỉnh đã ban hành quyết định tổ chức triển khai thực hiện.

Để việc quản lý và sử dụng NSNN đảm bảo chặt chẽ, thống nhất, đúng trình tự, thủ tục theo quy định trong Luật Ngân sách nhà nước năm 2015, việc

UBND tỉnh trình HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết về phê chuẩn quyết toán ngân sách địa phương năm 2019 là cần thiết, phù hợp với chủ trương, chính sách pháp luật của nhà nước; đồng thời làm cơ sở đánh giá việc chấp hành và điều hành ngân sách nhà nước sau một năm thực hiện, đánh giá tình trạng mất cân đối ngân sách trong năm 2019, đề ra giải pháp chỉ đạo, điều hành, quản lý thu chi ngân sách tốt hơn cho những năm tiếp theo.

2. Về thẩm quyền ban hành nghị quyết

Căn cứ Điều 19 Luật tổ chức chính quyền địa phương năm 2015; căn cứ khoản 3 Điều 30 Luật Ngân sách nhà nước năm 2015 thì việc HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết về phê chuẩn quyết toán thu ngân sách nhà nước trên địa bàn, quyết toán thu, chi ngân sách địa phương năm 2019 là đúng thẩm quyền.

3. Về nội dung trình

3.1 Về Quyết toán ngân sách địa phương năm 2019

Ban Kinh tế và Ngân sách cơ bản thống nhất với nội dung dự thảo Nghị quyết về quyết toán ngân sách địa phương năm 2019 với một số nội dung trọng tâm sau:

- Tổng thu ngân sách địa phương là 12.258,4 tỷ đồng, trong đó thu NSNN trên địa bàn tỉnh theo dự toán HĐND tỉnh giao là 9.603,6 tỷ đồng, đạt 120,0% so với dự toán (*tăng 20,0%, tương ứng 1.603,6 tỷ đồng*), bao gồm: thu nội địa là 8.065,9 tỷ đồng đạt 109,7% (*tăng 715,9 tỷ đồng - tăng 9,7%*) với 11/15 khoản thu tăng so với dự toán, chủ yếu do tăng thu từ doanh nghiệp có vốn đầu tư nước ngoài (*tăng 238,1 tỷ đồng*), từ khu vực công thương nghiệp và dịch vụ ngoài quốc doanh (*tăng 103,2 tỷ đồng*), lệ phí trước bạ (*tăng 101,2 tỷ đồng*), tiền sử dụng đất (*tăng 135,6 tỷ đồng*), thu từ hoạt động xổ số kiến thiết (*tăng 138,6 tỷ đồng*); thu từ hoạt động xuất nhập khẩu là 1.530,6 tỷ đồng đạt 178,3% dự toán (*tăng 78,3%, tương ứng 880,6 tỷ đồng*).

- Tổng chi ngân sách địa phương là 11.624,3 tỷ đồng, tăng 32,1% so với dự toán HĐND tỉnh giao; trong đó chi cân đối ngân sách là 7.790,6 tỷ đồng (*giảm 4,6%*), chủ yếu tập trung cho chi đầu tư phát triển là 2.465,0 tỷ đồng (*giảm 1,1% so với dự toán, chiếm 31,6% chi cân đối*) và chi thường xuyên 5.301,3 tỷ đồng (*giảm 2,8% với dự toán, chiếm 68,0% chi cân đối*).

Mặc dù năm 2019 nền kinh tế của tỉnh vẫn còn khó khăn, giá cả nhiều loại hàng hóa chủ lực của địa phương (như mì, cao su) xuống thấp, nhưng với sự nỗ lực, tích cực, linh hoạt của UBND tỉnh và các ngành, các cấp trong quản lý, điều hành ngân sách, cải thiện môi trường đầu tư, thu hút các doanh nghiệp, cùng với những giải pháp tháo gỡ khó khăn, tạo điều kiện cho các doanh nghiệp sản xuất kinh doanh, qua đó kết quả thu NSNN trên địa bàn cơ bản hoàn thành và vượt so với dự toán HĐND tỉnh giao (vượt 20%), chi ngân sách đảm bảo chặt chẽ theo đúng tiêu chuẩn, định mức, chế độ quy định, đáp ứng các nhiệm vụ chi cho phát triển kinh tế - xã hội, trong đó dành nguồn cho chi đầu tư phát triển, chi trả nợ và

lãi vay, quan tâm bố trí bổ sung kinh phí đầu tư nâng cấp, sửa chữa hệ thống giao thông.

Tuy nhiên, qua đánh giá kết quả thực hiện thu – chi ngân sách năm 2019, công tác chỉ đạo, điều hành và quản lý, sử dụng ngân sách địa phương vẫn còn một số khó khăn, hạn chế cần được quan tâm khắc phục:

- Về thu ngân sách, vẫn còn 4/15 khoản thu đạt thấp so với dự toán Nghị quyết HĐND tỉnh¹, trong đó lưu ý đối với khoản thu từ DNNN đạt 89,5% dự toán, đề nghị quan tâm xử lý và có giải pháp khả thi hơn, tìm kiếm thị trường mới, bền vững, tạo sự đột phá trong đa dạng hóa thị trường đối với sản phẩm nông nghiệp.

- Về chi ngân sách: Công tác điều hành chi ngân sách vẫn còn hạn chế, tổng chi NSDP tuy có tăng cao so với dự toán (tăng 32,1%), nhưng chủ yếu là tăng chi cho các chương trình mục tiêu, nhiệm vụ, đối với chi cho đầu tư phát triển chưa đạt dự toán; việc lập, xây dựng dự toán về chi ngân sách chưa chính xác, khả năng dự báo chưa cao, nhiều nội dung chi không sử dụng hết kinh phí để cuối năm trả ngân sách; về chi chuyển nguồn, mặc dù các khoản chi được chuyển nguồn theo quy định, tuy nhiên do công tác chỉ đạo, điều hành chi chưa được quan tâm đúng mức, chưa thường xuyên, một số nơi chưa có sự chủ động triển khai thực hiện nhiệm vụ, dẫn đến số chi chuyển nguồn vẫn còn lớn và có xu hướng tăng hơn so với các năm trước²; nhiều nội dung chi để kéo dài nhiều năm nhưng chưa được xử lý, chậm thực hiện, làm giảm hiệu quả, hiệu lực chi NSNN, đặc biệt trong bối cảnh cân đối thu, chi ngân sách còn khó khăn; việc phân khai và giải ngân vốn xây dựng cơ bản, vốn đầu tư công trung hạn còn chậm, công tác thanh quyết toán công trình xây dựng cơ bản còn hạn chế, nhiều dự án chưa hoàn chỉnh hồ sơ, thủ tục thanh toán, quyết toán theo quy định. Đề nghị UBND tỉnh tăng cường chỉ đạo, điều hành chi chuyển nguồn ngân sách, đẩy nhanh tiến độ giải ngân, quyết toán, xác định rõ trách nhiệm của các cấp, các ngành liên quan và có biện pháp khắc phục, hạn chế chi chuyển nguồn do nguyên nhân chủ quan.

3.2 Về Báo cáo tình hình sử dụng nguồn dự phòng ngân sách cấp tỉnh, nguồn dự toán chưa phân bổ và nguồn phát sinh năm 2019

Ban Kinh tế và Ngân sách cơ bản thống nhất với Báo cáo tình hình sử dụng nguồn dự phòng ngân sách cấp tỉnh, nguồn dự toán chưa phân bổ và nguồn phát sinh năm 2019. Hầu hết các nội dung này đã được Ban Kinh tế và Ngân sách thẩm tra và tham mưu Thường trực HĐND tỉnh cho ý kiến thống nhất bằng văn bản, đề nghị HĐND tỉnh thống nhất nội dung báo cáo phát sinh trong điều hành

¹ Có 4/15 khoản thu có chiều hướng giảm, như thu từ doanh nghiệp nhà nước (-65,8 tỷ đồng), thu cổ tức và lợi nhuận sau thuế (-5,5 tỷ đồng), thu thuế bảo vệ môi trường (-85,8 tỷ đồng), thu tại xã (-15,6 tỷ đồng).

² Số chi chuyển nguồn/ Tổng chi NSDP qua các năm 2016, 2017, 2018 lần lượt là 650,416/ 8.184,8 tỷ đồng (7,95%); 1.367,23/ 8.616,3 tỷ đồng (15,87%); 2.179,934/ 10.552,9 tỷ đồng (20,66%); và 2019 là 2.792,4/ 11.624,3 tỷ đồng (24,02%).

ngân sách địa phương năm 2019, vì đây là các khoản thu, chi NSNN phát sinh cần thiết và phù hợp với yêu cầu nhiệm vụ đặt ra.

3.3 Về Báo cáo tài chính nhà nước tỉnh Tây Ninh năm 2019

Ban Kinh tế và Ngân sách thống nhất với báo cáo tài chính nhà nước tỉnh Tây Ninh năm 2019 theo nội dung trình của UBND tỉnh. Nội dung báo cáo đã tổng hợp và thuyết minh khá đầy đủ các số liệu về hiện trạng và tình hình sử dụng các nguồn lực Nhà nước của tỉnh về tài sản công, nợ công, nguồn hình thành tài sản, xác định được tổng thu nhập, tổng chi chí và thặng dư năm 2019, qua đó cung cấp thông tin về tình hình tài chính nhà nước, kết quả hoạt động tài chính nhà nước và lưu chuyển tiền tệ từ hoạt động tài chính nhà nước của địa phương, giúp cho công tác quản lý, điều hành tài chính của tỉnh hiệu quả hơn.

Tuy nhiên, để nội dung báo cáo tài chính nhà nước được đầy đủ, tổng quan, đề nghị báo cáo cần đi sâu phân tích, đánh giá những mặt được, chưa được, những khó khăn, vướng mắc về tình hình tài chính của địa phương, làm cơ sở cung cấp thông tin HĐND tỉnh xem xét, quyết định.

Trên đây là Báo cáo thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh về nội dung tờ trình và dự thảo Nghị quyết về phê chuẩn quyết toán thu ngân sách nhà nước trên địa bàn, quyết toán thu, chi ngân sách địa phương năm 2019; báo cáo tình hình sử dụng nguồn dự phòng ngân sách cấp tỉnh, nguồn dự toán chưa phân bổ và nguồn phát sinh năm 2019; báo cáo tài chính nhà nước tỉnh Tây Ninh năm 2019.

Kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./-

Nơi nhận:

- Đại biểu HĐND tỉnh khóa IX;
- Khách mời dự kỳ họp thứ 19;
- LĐ, CVVP.ĐĐBQH, HĐND và UBND tỉnh;
- VT, VP. ĐĐBQH, HĐND và UBND tỉnh.

**TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN**



Mai Văn Hải