

BÁO CÁO THẨM TRA

Tờ trình và dự thảo Nghị quyết về dự toán ngân sách nhà nước và phương án phân bổ ngân sách địa phương năm 2021

(Trình Kỳ họp thứ 19 HĐND Tỉnh)

Căn cứ Luật tổ chức chính quyền địa phương năm 2015, Luật Hoạt động giám sát của Quốc hội và Hội đồng nhân dân năm 2015; thực hiện sự phân công của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh, Ban Kinh tế - Ngân sách tổ chức họp thẩm tra tờ trình và dự thảo Nghị quyết về dự toán ngân sách nhà nước năm 2021 và phương án phân bổ ngân sách địa phương năm 2021 trình tại Kỳ họp thứ 19 HĐND tỉnh khoá IX.

Tham dự phiên họp thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách có đại diện Thường trực HĐND tỉnh, lãnh đạo chuyên trách Ban Pháp chế, Ban Văn hóa - Xã hội HĐND tỉnh, đại diện lãnh đạo Sở Tài chính, Sở Tư pháp, lãnh đạo Kho bạc nhà nước tỉnh và đại diện lãnh đạo Văn phòng Đoàn đại biểu Quốc hội, Hội đồng nhân dân và Ủy ban nhân dân tỉnh.

Qua xem xét Báo cáo số 436/BC-UBND ngày 23/11/2020 của UBND tỉnh về tình hình ước thực hiện NSNN năm 2020 và dự toán NSNN năm 2021, Tờ trình số 2939/TTr-UBND ngày 23/11/2020 của UBND tỉnh về phương án phân bổ ngân sách địa phương năm 2021; ý kiến thảo luận của các thành viên Ban và đại biểu tham dự họp thẩm tra, Ban Kinh tế - Ngân sách báo cáo kết quả thẩm tra như sau:

1. Sự cần thiết

Để việc triển khai thực hiện ngân sách các cấp trên địa bàn tỉnh được chặt chẽ, kịp thời, đảm bảo theo quy định Luật Ngân sách nhà nước năm 2015 và theo đúng mục tiêu yêu cầu phát triển kinh tế - xã hội của địa phương thì việc xây dựng và trình HĐND tỉnh thông qua dự toán ngân sách nhà nước trên địa bàn và phương án phân bổ ngân sách địa phương năm 2021 là cần thiết, đảm bảo việc sử dụng ngân sách có hiệu quả, tiết kiệm, phù hợp với chủ trương, chính sách pháp luật của nhà nước.

2. Về thẩm quyền ban hành nghị quyết

Căn cứ Điều 19 Luật tổ chức chính quyền địa phương năm 2015; căn cứ khoản 2 Điều 30 Luật Ngân sách nhà nước năm 2015 thì việc HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết về dự toán ngân sách nhà nước năm 2021 và phương án phân bổ ngân sách địa phương năm 2021 là đúng thẩm quyền.

3. Về nội dung trình

3.1. Về tình hình ước thực hiện NSNN năm 2020

Ban Kinh tế - Ngân sách đánh giá cao tình hình ước thực hiện thu NSNN năm 2020. Trước tình hình khó khăn do dịch bệnh Covid-19 và việc thực hiện các chính sách ưu đãi về thuế, phí dẫn đến nhiều khoản thu ngân sách chưa đạt dự toán, nhưng với sự cố gắng, nỗ lực của UBND tỉnh, các cấp, các ngành đã thực hiện nhiều giải pháp khai thác nguồn thu, điều chỉnh các khoản chi chưa thật sự cần thiết để cân đối nhu cầu chi, qua đó tổng thu ngân sách nhà nước trên địa bàn ước thực hiện năm 2020 đạt 100,5% dự toán (tăng 0,5%), trong đó thu nội địa đạt 97,7% dự toán, với 07/16 khoản thu đạt và vượt so với dự toán; ước thực hiện chi ngân sách năm 2020 đạt 118,4% dự toán (tăng 18,4%), chi ngân sách đảm bảo chặt chẽ theo đúng tiêu chuẩn, định mức, chế độ quy định, đáp ứng nhu cầu chi an sinh xã hội, đảm bảo chi cho công tác phòng chống dịch bệnh, an ninh quốc phòng, chi trả nợ gốc và lãi vay, quan tâm thực hiện tốt giải ngân kinh phí chi chuyển nguồn của các năm trước chuyển sang.

Bên cạnh những kết quả đạt được, ước thực hiện NSNN 2020 vẫn còn những hạn chế: Do ảnh hưởng do dịch bệnh Covid-19 nên còn 9/16 khoản thu không đạt dự toán; việc khai thác các khoản thu từ việc sắp xếp nhà, đất theo Nghị định 167/2017/NĐ-CP thực hiện còn hạn chế, chưa đạt kế hoạch đề ra. Trong quá trình điều hành ngân sách, đề nghị UBND tỉnh tập trung chỉ đạo khai thác có hiệu quả các nguồn thu mang tính căn cơ, xử lý tháo gỡ khó khăn, vướng mắc cho các địa phương, tổ chức bán đấu giá tài sản trên đất, chuyển quyền sử dụng đất các trụ sở dôi dư theo Nghị định 167/2017/NĐ-CP, phấn đấu tăng thu để sớm đạt mục tiêu tự cân đối chi thường xuyên và tăng chi đầu tư phát triển.

3.2. Về dự toán NSNN và phương án phân bổ ngân sách địa phương năm 2021

Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh cơ bản thống nhất với dự toán NSNN và phương án phân bổ ngân sách địa phương năm 2021 trình tại kỳ họp với một số nội dung:

- Dự toán thu ngân sách địa phương năm 2021 là 11.520,4 tỷ đồng, trong đó thu ngân sách nhà nước là 10.500 tỷ đồng tăng 5% so với dự toán 2020, gồm thu nội địa là 9.500 tỷ đồng, thu xuất nhập khẩu là 1.000 tỷ đồng; và tăng 1.656,5 tỷ đồng so với Bộ Tài chính giao¹.

- Dự toán chi ngân sách địa phương năm 2021 là 11.544,8 tỷ đồng tăng 3,8% so với dự toán 2020, trong đó chi cân đối ngân sách địa phương là 10.317,6 tỷ đồng, chi chương trình mục tiêu, nhiệm vụ là 1.227,2 tỷ đồng.

- Bội chi ngân sách địa phương năm 2021: 24,4 tỷ đồng.

¹ Trong đó: thu từ DNNN Trung ương 10 tỷ đồng; doanh nghiệp có vốn đầu tư nước ngoài 185 tỷ đồng; thu từ khu vực ngoài quốc doanh 100 tỷ đồng; lệ phí trước bạ 20 tỷ đồng; thuế thu nhập cá nhân 30 tỷ đồng; thuế bảo vệ môi trường 10 tỷ đồng; thu phí, lệ phí 49,5 tỷ đồng; thu tiền sử dụng đất 459,6 tỷ đồng; thu tiền thuê đất, thuê mặt nước 742,4 tỷ đồng; thu từ xổ số kiến thiết 50 tỷ đồng.

- Phương án phân bổ ngân sách địa phương năm 2021: Ngân sách tỉnh thu là 8.042 tỷ đồng, ngân sách cấp huyện, xã thu là 2.485 tỷ đồng. Dự toán chi ngân sách cấp tỉnh theo lĩnh vực cho từng cơ quan, đơn vị là 7.127,6 tỷ đồng, chiếm 61,7% tổng chi; dự toán ngân sách cấp huyện, xã là 4.417,2 tỷ đồng, chiếm 38,3% tổng chi, trong đó chi bổ sung cân đối và bổ sung có mục tiêu cho ngân sách huyện, xã là 1.560,5 tỷ đồng.

- Chi trả nợ gốc năm 2021 các khoản vay: 13,2 tỷ đồng.

- Sử dụng 70% nguồn thu tiền sử dụng đất để bố trí chi đầu tư XDCB; 10% chi thực hiện công tác đo đạc, đăng ký đất đai, lập cơ sở dữ liệu hồ sơ địa chính và cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất; trích 20% lập Quỹ phát triển đất.

Nhìn chung, dự toán thu chi ngân sách nhà nước và phương án phân bổ ngân sách địa phương năm 2021 được xây dựng trên cơ sở đánh giá kết quả ước thực hiện dự toán ngân sách năm 2020, dự báo khả năng ảnh hưởng của dịch bệnh Covid-19, phù hợp với tình hình thực tế cũng như mục tiêu, nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội của địa phương, đảm bảo nguyên tắc, tiêu chuẩn, định mức phân bổ ngân sách cũng như các chế độ chính sách hiện hành, phân đầu tăng thu để giảm bội chi ngân sách, quan tâm chi trả nợ lãi vay và bố trí tỷ lệ tăng hợp lý cho chi đầu tư phát triển.

Năm 2021 là năm kéo dài của thời kỳ ổn định NSNN giai đoạn 2017 – 2020, có ý nghĩa quan trọng trong việc thực hiện các mục tiêu, nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội giai đoạn 2021 - 2025, mặc dù sản xuất kinh doanh của doanh nghiệp có hướng phát triển, dự báo kinh tế năm nay đạt mức tăng trưởng cao hơn năm 2020 nhưng vẫn còn nhiều khó khăn, thiên tai, dịch bệnh còn diễn biến bất thường; các khoản thu từ việc sắp xếp nhà, đất theo Nghị định 167/2017/NĐ-CP triển khai còn chậm; việc thực hiện chính sách thuế theo Hiệp định quốc tế phần nào sẽ ảnh hưởng đến nguồn thu ngân sách. Do đó, để thực hiện tốt nhiệm vụ thu, chi ngân sách nhà nước và phương án phân bổ ngân sách năm 2021, Ban Kinh tế - Ngân sách cơ bản tán thành các nhóm giải pháp Ủy ban nhân dân tỉnh đề ra, trong đó đặc biệt nhấn mạnh một số giải pháp sau:

- Tập trung khai thác các nguồn thu ngay từ đầu năm, đảm bảo thu đúng, đủ và kịp thời theo quy định; nghiên cứu những khoản thu còn tiềm năng, các lĩnh vực, loại thuế còn thất thu, cùng với việc đẩy mạnh quản lý, khai thác các nguồn thu từ hoạt động sản xuất kinh doanh, các khoản thu từ đất để tăng thu ngân sách; tăng cường chỉ đạo quản lý thu ngân sách, thường xuyên theo dõi sát tình hình, đánh giá tác động các khoản tăng thu và giảm thu NSNN trong năm 2021 để phân đầu tăng thu; có biện pháp quản lý, kiểm soát chặt chẽ việc kê khai, nộp thuế, phòng chống gian lận về thuế, thanh tra, kiểm tra, phát hiện và xử lý nghiêm các hành vi vi phạm; tiếp tục đẩy mạnh cải cách hành chính, cải thiện môi trường kinh doanh, kịp thời tháo gỡ khó khăn, vướng mắc cho doanh nghiệp nhằm thu hút đầu tư, thúc đẩy tăng trưởng kinh tế; đồng thời, có giải pháp thu hồi các khoản nợ thuế, truy thu, phạt thuế theo kết luận, kiến nghị của các Đoàn Thanh tra, Kiểm toán.

- Kiểm soát chặt chẽ các khoản chi theo đúng tiêu chuẩn, định mức, chế độ quy định, đảm bảo công khai, tiết kiệm, hiệu quả; đảm bảo kinh phí phân bổ ngân sách chi cho các lĩnh vực giáo dục, y tế, quốc phòng, an ninh, phòng chống dịch bệnh; ưu tiên bố trí kinh phí chi trả nợ vay theo quy định; thực hiện cơ cấu lại đầu tư, giảm dần vốn đầu tư nhà nước trong các ngành có khả năng xã hội hóa cao, quản lý chặt chẽ nguồn vốn, đẩy nhanh tiến độ phân khai và giải ngân vốn đầu tư xây dựng cơ bản, tập trung nguồn lực cho các dự án, công trình trọng điểm, có vai trò đột phá đối với phát triển kinh tế - xã hội của địa phương.

- Thắt chặt kỷ luật ngân sách, đảm bảo tiết kiệm, hiệu quả, cắt giảm chi để bù đắp hụt thu, đảm bảo khả năng cân đối, chủ động của các cấp ngân sách; nâng cao hiệu quả thanh tra, kiểm tra công tác quản lý thu, chi của các đơn vị sử dụng ngân sách, kịp thời phát hiện và chấn chỉnh, xử lý các hành vi sai phạm.

- Đối với nội dung kiến nghị tại khoản 4, mục VI về việc phân bổ, sử dụng các khoản chi của ngân sách cấp tỉnh chưa phân bổ và nguồn ngân sách trung ương cấp trả nguồn quyết toán một số nhiệm vụ, chính sách địa phương thực hiện trong các năm trước: Để việc phân bổ, quản lý và sử dụng các khoản thu chi ngân sách địa phương được chặt chẽ, Ban Kinh tế - Ngân sách đề nghị UBND tỉnh lập phương án sử dụng trình Thường trực HĐND tỉnh cho ý kiến và báo cáo HĐND tỉnh tại kỳ họp cuối năm HĐND.

Trên đây là Báo cáo thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh về nội dung tờ trình và dự thảo Nghị quyết về dự toán ngân sách nhà nước năm 2021 và phương án phân bổ ngân sách địa phương năm 2021, trình tại Kỳ họp thứ 19 HĐND Tỉnh Khóa IX.

Kính trình Hội đồng nhân dân Tỉnh xem xét, quyết định./-

Nơi nhận:

- Đại biểu HĐND tỉnh khóa IX;
- Khách mời dự kỳ họp thứ 19;
- LĐ, CVVP.ĐĐBQH, HĐND và UBND tỉnh;
- VT, VP. ĐĐBQH, HĐND và UBND tỉnh.

**TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN**



Mai Văn Hải