

## **BÁO CÁO THẨM TRA**

**Về Phê chuẩn quyết toán thu ngân sách nhà nước trên địa bàn, quyết toán thu, chi ngân sách địa phương năm 2021; tình hình sử dụng nguồn dự phòng ngân sách cấp tỉnh, nguồn dự toán chưa phân bổ và nguồn phát sinh năm 2021; báo cáo tài chính nhà nước tỉnh Tây Ninh năm 2021**

*(Trình Kỳ họp thứ 6 HĐND Tỉnh)*

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015, thực hiện sự phân công của Thường trực HĐND tỉnh, Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh tổ chức họp thẩm tra các nội dung trình tại Kỳ họp thứ 6 HĐND tỉnh khoá X:

- Tờ trình số 4053/TTr-UBND ngày 24/11/2022 của UBND tỉnh về việc phê chuẩn quyết toán thu ngân sách nhà nước trên địa bàn, quyết toán thu, chi ngân sách địa phương năm 2021;

- Báo cáo số 449/BC-UBND ngày 24/11/2022 của UBND tỉnh về tình hình sử dụng nguồn dự phòng ngân sách cấp tỉnh, nguồn dự toán chưa phân bổ và nguồn phát sinh năm 2021;

- Báo cáo số 451/BC-UBND ngày 24/11/2022 của UBND tỉnh về tài chính nhà nước tỉnh Tây Ninh năm 2021.

Qua xem xét các nội dung trình, ý kiến thảo luận của các thành viên Ban và đại biểu tham dự họp thẩm tra, Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh báo cáo kết quả thẩm tra như sau:

### **1. Sự cần thiết và thẩm quyền ban hành nghị quyết**

Ngày 10/12/2020, tại Kỳ họp thứ 19, HĐND tỉnh ban hành nghị quyết về dự toán thu ngân sách nhà nước trên địa bàn, thu, chi, ngân sách địa phương năm 2021 và nghị quyết về phân bổ ngân sách địa phương năm 2021. Trên cơ sở đó UBND tỉnh đã ban hành quyết định triển khai thực hiện.

Để đánh giá việc chấp hành và điều hành ngân sách nhà nước sau một năm thực hiện, căn cứ khoản 3 Điều 30 Luật Ngân sách nhà nước năm 2015, việc UBND tỉnh trình HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết về phê chuẩn quyết toán thu ngân sách nhà nước trên địa bàn, quyết toán thu, chi ngân sách địa phương năm 2021 là cần thiết, đúng thẩm quyền, đúng quy định pháp luật, nhằm đề ra giải pháp chỉ đạo, điều hành, quản lý thu chi ngân sách tốt hơn cho những năm tiếp theo.

## **2. Về nội dung dự thảo nghị quyết**

### **2.1 Về Phê chuẩn quyết toán thu ngân sách nhà nước trên địa bàn, quyết toán thu, chi ngân sách địa phương năm 2021**

Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh cơ bản thống nhất với nội dung dự thảo Nghị quyết về quyết toán thu ngân sách nhà nước trên địa bàn, quyết toán thu, chi ngân sách địa phương năm 2021, với một số nội dung trọng tâm sau:

- Tổng thu ngân sách nhà nước trên địa bàn là 10.441,8 tỷ đồng, đạt 99,4% so với dự toán do HĐND tỉnh giao (*giảm 0,6%, tương ứng giảm 58,214 tỷ đồng*), trong đó thu nội địa đạt 93,5% dự toán, với 7/15 nguồn thu đạt và vượt so dự toán, trong đó có 3 khoản thu tăng khá lớn: Thu từ DN có vốn đầu tư nước ngoài (*tăng 392,5 tỷ đồng*), Thu từ khu vực công thương nghiệp và dịch vụ ngoài quốc doanh (*tăng 318,6 tỷ đồng*), thu khác ngân sách (*tăng 86,9 tỷ đồng*); có 08 nguồn thu không đạt dự toán, làm ảnh hưởng đến cân đối ngân sách địa phương, trong đó có 06 nguồn thu giảm khá lớn: thu lệ phí trước bạ (*giảm 47,803 tỷ đồng*), thu phí và lệ phí (*giảm 91,486 tỷ đồng*), thu tiền sử dụng đất (*giảm 306,675 tỷ đồng*), thu tiền cho thuê mặt đất, mặt nước (*giảm 624,312 tỷ đồng*), thu thuế bảo vệ môi trường (*giảm 106,373 tỷ đồng*), thu từ hoạt động xổ số kiến thiết (*giảm 48,131 tỷ đồng*); thu từ hoạt động xuất, nhập khẩu vượt 50,0% dự toán.

- Tổng thu ngân sách địa phương là 14.665,1 tỷ đồng.

- Tổng chi ngân sách địa phương là 14.632,6 tỷ đồng, đạt 126,7% so với dự toán HĐND tỉnh giao; trong đó chi cân đối ngân sách là 10.154,9 tỷ đồng (*giảm 1,6%*), chủ yếu tập trung cho chi đầu tư phát triển là 3.769,7 tỷ đồng (*tăng 9,6% so với dự toán*), chiếm 37,1% chi cân đối và chi thường xuyên 5.936,6 tỷ đồng (*giảm 1,2% với dự toán*), chiếm 58,5% chi cân đối.

Năm 2021 là năm kéo dài của thời kỳ ổn định NSNN giai đoạn 2017 - 2020 có ý nghĩa rất quan trọng trong việc thực hiện các mục tiêu, nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội giai đoạn 2021-2025. Qua kết quả thực hiện nhiệm vụ thu - chi ngân sách địa phương năm 2021 cho thấy, trước tình hình dịch bệnh Covid-19 bùng phát trên diện rộng, ảnh hưởng nghiêm trọng đến toàn bộ các hoạt động sản xuất kinh doanh trên địa bàn tỉnh, cùng với việc thực hiện các chính sách giãn, giảm thuế, phí dẫn đến nhiều khoản thu ngân sách chưa đạt dự toán. Nhưng với sự nỗ lực, tích cực, linh hoạt của UBND tỉnh và các ngành, các cấp trong quản lý, điều hành ngân sách, đã chủ động triển khai đồng bộ nhiều giải pháp khai thác nguồn thu, tháo gỡ khó khăn, tạo điều kiện cho doanh nghiệp tiếp cận chính sách, vượt qua khó khăn, khôi phục sản xuất, huy động thu từ Quỹ Dự trữ tài chính địa phương để chi công tác phòng chống dịch Covid-19, điều chỉnh các khoản chi chưa thật sự cần thiết để cân đối nhu cầu chi. Qua đó, mặc dù thu ngân sách nhà nước trên địa bàn năm 2021 gặp nhiều khó khăn nhưng vẫn đảm bảo đạt 99,4% dự toán HĐND tỉnh giao và vượt 18,1% dự toán TW giao, đảm bảo các nhiệm vụ đã đề ra, đáp ứng nhu cầu chi an sinh xã hội, đảm bảo chi cho công tác phòng chống dịch bệnh, an ninh quốc phòng, dành nguồn cho chi đầu tư phát

triển, quan tâm chi trả nợ gốc và lãi vay, công tác giải ngân vốn đầu tư xây dựng cơ bản được tăng cường.

Bên cạnh những kết quả đạt được, thu ngân sách nhà nước năm 2021 vẫn còn những hạn chế: còn 8/15 khoản thu không đạt dự toán; việc khai thác các khoản thu từ việc sắp xếp nhà, đất theo Nghị định số 167/2017/NĐ-CP ngày 31/12/2017 của Chính phủ thực hiện còn khó khăn, chưa đạt kế hoạch đề ra; việc triển khai và giải ngân vốn một số dự án đầu tư và dự án sử dụng vốn ODA còn chậm, công tác thanh quyết toán công trình xây dựng cơ bản còn hạn chế, nhiều dự án chưa hoàn chỉnh hồ sơ, thủ tục thanh toán, quyết toán, một số nơi chưa có sự chủ động triển khai thực hiện nhiệm vụ, nhiều nội dung chi không sử dụng hết kinh phí và hủy dự toán, chi chuyển nguồn mặc dù có giảm so với năm 2020 nhưng vẫn còn cao (3.603,5 tỷ đồng, trong đó chuyển nguồn đối với nguồn CCTL là 1.596,2 tỷ đồng). Bên cạnh đó, công tác điều hành, quản lý, sử dụng ngân sách địa phương theo báo cáo kết quả kiểm toán nhà nước năm 2021 vẫn còn những hạn chế, nhất là công tác phân bổ, giao dự toán cho ngân sách các cấp, công tác thanh tra, kiểm tra thuế, việc thực hiện chuyển nguồn đầy đủ nguồn cải cách tiền lương, chi chuyển nguồn một số nội dung chưa phù hợp quy định.

Trong quá trình điều hành ngân sách, đề nghị UBND tỉnh chỉ đạo tiếp tục triển khai các giải pháp hỗ trợ, tháo gỡ khó khăn cho doanh nghiệp, hợp tác xã, hộ kinh doanh khôi phục sản xuất kinh doanh; tập trung khai thác có hiệu quả các nguồn thu mang tính căn cơ, xử lý tháo gỡ khó khăn, vướng mắc cho các địa phương, tổ chức bán đấu giá tài sản trên đất, chuyển quyền sử dụng đất các trụ sở dôi dư theo Nghị định số 167/2017/NĐ-CP ngày 31/12/2017 của Chính phủ để khai thác các nguồn thu từ đất đai; quan tâm có giải pháp nâng cao hiệu quả sử dụng ngân sách nhà nước, đẩy nhanh tiến độ giải ngân, quyết toán dự án hoàn thành, thường xuyên rà soát các nhiệm vụ chi và có giải pháp tích cực, chỉ đạo quyết liệt hơn nữa trong việc triển khai thực hiện các nhiệm vụ chi, hạn chế số chuyển nguồn năm sau; đồng thời, chỉ đạo, chấn chỉnh các thiếu sót, thực hiện nghiêm các kết luận theo báo cáo của kiểm toán nhà nước và báo cáo Hội đồng nhân dân tỉnh kết quả thực hiện.

## ***2.2 Về Báo cáo tình hình sử dụng nguồn dự phòng ngân sách cấp tỉnh, nguồn dự toán chưa phân bổ và nguồn phát sinh năm 2021***

Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh cơ bản thống nhất với Báo cáo tình hình sử dụng nguồn dự phòng ngân sách cấp tỉnh, nguồn dự toán chưa phân bổ và nguồn phát sinh năm 2021. Hầu hết các nội dung này đã được báo cáo, xin ý kiến và được Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh thẩm tra, tham mưu Thường trực HĐND tỉnh cho ý kiến thống nhất bằng văn bản, đề nghị HĐND tỉnh thống nhất nội dung báo cáo phát sinh trong điều hành ngân sách địa phương năm 2021, vì đây là các khoản thu, chi ngân sách nhà nước phát sinh cần thiết và phù hợp với yêu cầu nhiệm vụ đặt ra.

### **2.3 Về Báo cáo tài chính nhà nước tỉnh năm 2021**

Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh thống nhất với Báo cáo tài chính nhà nước tỉnh Tây Ninh năm 2021 theo nội dung trình của UBND tỉnh. Nội dung báo cáo đã tổng hợp và thuyết minh khá đầy đủ các số liệu về hiện trạng và tình hình sử dụng các nguồn lực Nhà nước của tỉnh về tài sản công, công nợ, nguồn hình thành tài sản, xác định được tổng thu nhập, tổng chi phí và thặng dư năm 2021.

Trên đây là Báo cáo thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh về dự thảo Nghị quyết về phê chuẩn quyết toán thu ngân sách nhà nước trên địa bàn, quyết toán thu, chi ngân sách địa phương năm 2021; báo cáo tình hình sử dụng nguồn dự phòng ngân sách cấp tỉnh, nguồn dự toán chưa phân bổ và nguồn phát sinh năm 2021; báo cáo tài chính nhà nước tỉnh Tây Ninh năm 2021.

Kính trình HĐND tỉnh khóa X, Kỳ họp thứ 6 xem xét, quyết định./.

**Nơi nhận:**

- Đại biểu HĐND tỉnh;
- Khách mời dự kỳ họp;
- LĐ, CVVP.ĐDBQH và HĐND tỉnh;
- Lưu: VT, VP ĐDBQH và HĐND tỉnh.

**TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH  
TRƯỞNG BAN**



**Nguyễn Thị Yến Mai**